Office of the Chief Electoral Officer

1987-88 Estimates

Part III

Expenditure Plan

87-02899/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with part II.

©Minister of Supply and Services Canada 1987

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1988-III-33 Canada: $4.00

ISBN 0-660-53674-9 Other countries: $4.80

Price subject to change without notice

All rights reserved. No part of this publication may be reproduced, stored in a retrieval system, or transmitted by any means, electronic, mechanical, photocopying, recording or otherwise, without the prior written permission of the Publishing Services, Canadian Government Publishing Centre, Ottawa, Canada K1A 0S9.

1987-88 Estimates

Part III

Office of the Chief Electoral Officer

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document and, as such contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

This Plan is divided into three sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each activity, the expected results and other key performance information that form the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Section I is preceded by Details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with other Estimates documents as well as to aid in assessing the Program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The table of contents provides a detailed guide to the contents of each section and a financial summary in Section I provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Table of Contents

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1987-88 -- Part II of the Estimates 4
B. Use of 1985-86 Authorities -- Volume II of the Public Accounts 5

Section I
Program Overview

A. Plans for 1987-88
   1. Highlights 6
   2. Summary of Financial Requirements 7
B. Recent Performance
   1. Highlights 9
   2. Review of Financial Performance 11
C. Background
   1. Introduction 11
   2. Mandate 12
   3. Program Objective 12
   4. Program Organization for Delivery 12
D. Planning Perspective
   1. External Factors Influencing the Program 14
   2. Initiatives 15
   3. Update on Previously Reported Initiatives 18
E. Program Effectiveness 19

Section II
Analysis by Activity

A. Administration 23
B. Elections 27

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object 31
   2. Personnel Requirements 32
   3. Net Cost of Program 33
B. Other Information
   1. List of Statutory Reports and Other Publications Available to the General Public 34
   2. Administration of a General Election or By-Election 35

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1987-88 -- Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1987-88 Main Estimates	1986-87 Main Estimates
	Chief Electoral Officer		
10	Program expenditures	2,059	1,948
(S)	Salary of the Chief Electoral Officer	109	105
(S)	Expenses of elections	1,000	1,000
(S)	Contributions to employee benefit plans	277	240
	Total Agency	**3,445**	3,293

Votes -- Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1987-88 Main Estimates
	Chief Electoral Officer	
10	Chief Electoral Officer - Program expenditures	2,059,000

Program by Activities

(thousands of dollars)	1987-88 Main Estimates				1986-87
	Authorized person-years	Budgetary Operating	Capital	Total	Main Estimates
Administration	51	2,428	17	2,445	2,293
Elections	..	1,000	..	1,000	1,000
	51	3,428	17	3,445	3,293
1986-87 Authorized person-years	51				

B. Use of 1985-86 Authorities -- Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
	Chief Electoral Officer			
10	Program expenditures	1,856,000	1,856,000	1,724,846
(S)	Salary of the Chief Electoral Officer	89,000	105,048	105,048
(S)	Expenses of elections	1,000,000	1,599,801	1,599,801
(S)	Contributions to employee benefit plans	230,000	254,000	254,000
(S)	Electoral Boundaries Readjustment Act	-	200,421	200,421
	Total Program - Budgetary	3,175,000	4,015,270	3,884,116

Section I
Program Overview

A. Plans for 1987-88

1. Highlights

If the proposed amendments to the Canada Elections Act are adopted by Parliament in early 1987, the following initiatives will be undertaken by the Chief Electoral Officer:

- In conjunction with the Department of Justice, undertake a complete re-drafting of the Canada Elections Act, a task which will require up to two years to complete. (see page 15);
- Prepare a new office consolidation of the Canada Elections Act. (see page 15);
- Plan, develop and implement an information program aimed at registering potential canadian electors living abroad. (see page 16;
- Produce new training aids and instructional handbooks to assist returning officers in training their election officers at election time. (see page 16);
- Undertake an extensive review of all guidelines, forms and manuals produced by the Office for the use of political parties and candidates. (see page 16); and
- Undertake an extensive revision to operational systems and procedures which will necessitate additional human, material and financial resources to implement. (see page 16).

In addition to these above initiatives, the Office intends to undertake the following other activities:

- Complete a feasibility study on the possible introduction of electronic mail facilities between this Office and the offices set up by returning officers at an election. (see page 16);
- Conduct a revision of polling division boundaries within the existing boundaries or establish polling divisions within the new electoral boundaries. (see page 17);

- Monitor and coordinate the official mapping program which is to be completed in the four months following the proclamation of the Representation Order. (see page 17);

- Conduct a territorial election in the Northwest Territories in 1987. (see page 17);

- Continue to provide technical and professional assistance to the ten electoral boundaries commissions until their final reports are tabled in the House and the Representation Order proclaimed. Following this, as many as 295 new returning officers will be appointed and an intensive 9-month period of one-week training courses will commence. (see page 17);

- Continue the task of converting some 23 manual or semi-automated information systems which is scheduled for completion in early 1988. (see page 18); and

- Hire an advertising agency and public relations expertise to assist the Office with the planning and development of the voter information program for the next general election. (see page 18).

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity ($000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Change	For Details See Page
Administration	2,445	2,293	152	23
Elections	1,000	5,000	(4,000)	26
	3,445	7,293	(3,848)	
Person-years	51	51	-	

Explanation of Change: The financial requirements for 1987-88 are 52.76% or $3.848 million lower than the 1986-87 forecast expenditures. This decrease is primarily due to:

- an increase of $152 thousand in operating expenses required for price adjustment

- a decrease of $4 million in statutory expenditures (see explanation for 1986-87 forecast)

Note: The Office provides an amount of $1 million in each fiscal period as an indicator of possible statutory expenditures which may be incurred during the year under the Canada Elections Act and the Electoral Boundaries Readjustment Act. These and additional funds to carry out statutory responsibilities under the Canada Elections Act and the Electoral Boundaries Readjustment Act will be drawn under existing statutory authority should it become necessary. Forecast expenditures represent actual or planned expenditures for the year and frequently exceed the original provision. The decrease of $4 million in 1987-88 reflects this principle.

Explanation of the 1986-87 Forecast: The 1986-87 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1986) is $7.293 million or 121.46% higher than the 1986-87 Main Estimates of $3.293 million (see Authorities for 1987-88 Part II of the Estimates, page 4).

The difference of $4 million reflects the following major items:

- Activities of the 10 electoral boundaries commissions which were organized and commenced work in May 1986 — $3 million
- Purchase of election material in connection with the next general election, cost of by-elections and computerization of office systems — $1 million

B. Recent Performance

1. Highlights

Following is a summary of our major accomplishments during 1985-86.

- To coincide with the commencement of work by the 10 electoral boundaries commissions during 1986, Elections Canada published a new brochure: Representation in the Federal Parliament/La représentation au Parlement fédéral, which was distributed through the commissions and to all members of Parliament and senators. It was so well received that a second printing became necessary within three months. Other informational publications being worked on include one on the federal electoral process and another on the role and responsibilities of returning officers.

- Pending the adoption of legislation respecting voting by Canadians living abroad, preliminary research was conducted on the development of an information program geared towards the registration of potential Canadian electors in this category.

- The Chief Electoral Officer hosted a successful two-day communications conference for election administrators on Elections and the Right to Know, at which ideas were exchanged with provincial and territorial courterparts on the role of election administrators in informing Canadians about the exercise of their democratic rights and the means at their disposal to disseminate that information. Nine Canadian jurisdictions were represented.

- Flowing from the conclusions at the communications conference held in April, the Chief Electoral Officer conducted research on the status of the teaching of the electoral system in Canadian schools and colleges and presented it to the annual conference of chief electoral officers held in July. As a result, a committee was established, comprised of representatives from Elections British Columbia, Manitoba, Québec and Canada, to study the possibilities of joint initiatives in the area of youth education projects.

- During 1985-86, an in-depth evaluation of the effectiveness of the new training aids used for the first time at the 1984 election was made and it was found that the great majority of returning officers used the aids and they were found most appropriate and very helpful in training election officers to do a better job.

- In 1985-86, most of the work was done in the preparation of a graphics standards manual for publications, office letterheads, etc. incorporating a new corporate image and design elements; the work on the manual was completed in 1986-87.

- During 1985-86, a series of twelve post-electoral evaluation meetings in eight cities was held with returning officers to receive feedback on their conduct of the 1984 general election. This was as a preliminary to the difficult task of revising procedures and forms which, of necessity, must take place after each general election.

- A project to develop a planning and budgeting system for returning officers was commenced during the year with the hiring of a systems consultant from the Bureau of Management Consulting of SSC. The preliminary survey work was completed in the spring of 1986. The consultant is presently working on the detailed systems and forms design which is scheduled for completion in late fall 1986. The system will provide the returning officers with the essential criteria and background information to allow him or her to effectively plan how many and what type of human resources will be necessary to carry out the various clerical tasks involved in operating his or her office during the election period.

- The task of selecting public relations and advertising expertise and the development of a voter information program for the next election which was to have commenced in 1985-86 was postponed until 1987. The experience of the 1984 general election has shown that it is preferable not to undertake this work too far in advance of a general election.

- The House of Commons has not yet acted upon the many recommendations for amendments to the Act included in the Chief Electoral Officer's Statutory Report presented to the House of Commons in the fall of 1984. The task of updating our manuals, forms and administrative procedures to bring these in line with the proposed changes to the Act has therefore been put off until the amendments to the Act have been passed.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1985-86 Financial Performance ($000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Administration	2,084	2,175	(91)
Elections	1,800	1,000	800
Total	3,884	3,175	709
Person-years	51	51	--

Explanation of Change: Actual expenditures for 1985-86 were $709 thousand higher than Main Estimates due to:

- a decrease of $91,000 under the activity «Administration» resulting from savings in salaries of $66,000 and operating expenses of $25,000;
- an increase of $800,000 under the activity «Election» to cover the cost of the statutory activities. These funds for which authority is provided in the Canada Elections Act were included in the Supplementary Estimates (C).

C. Background

1. Introduction

The Chief Electoral Officer is responsible for exercising general direction and supervision over the preparation, administration and reporting aspects of federal elections and the election expenses provisions of the Canada Elections Act. He must also ensure that all those involved in the electoral process comply with the Act. He is appointed by resolution of the House of Commons to which he is directly accountable and communicates with the Governor in Council through the member of the Queen's Privy Council for Canada designated by the Governor in Council for that purpose (currently the President of the Privy Council).

In addition to federal elections, the Chief Electoral Officer has entered into an agreement with the Commissioner of the Northwest Territories to conduct elections to the Legislative Assembly of the Northwest Territories. General elections are held in the Northwest Territories every four years. The next general election is planned for October 1987.

Enforcement of the provisions of the Canada Elections Act and the Northwest Territories Elections Act is carried out by the Commissioner of Canada Elections under the general supervision of the Chief Electoral Officer by whom he is appointed.

The Chief Electoral Officer also provides the necessary data and assistance to enable the electoral boundaries commissions to discharge their responsibilities under the Electoral Boundaries Readjustment Act with respect to each province's representation in the House of Commons.

2. Mandate

The legal mandate of the Chief Electoral Officer is contained in the Canada Elections Act, the Electoral Boundaries Readjustment Act and the Northwest Territories Elections Act.

3. Program Objective

To enable the people of Canada, eligible to vote, to elect members to the House of Commons, in accordance with the Canada Elections Act and to the Council of the Northwest Territories, in accordance with the Northwest Territories Elections Act, to ensure compliance with all provisions of the Canada Elections Act, to ensure representation of the provinces in the House of Commons in accordance with the Constitution Act, 1982 and to provide the necessary technical, administrative and financial support to the eleven electoral boundaries commissions in accordance with the Electoral Boundaries Readjustment Act.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: Elections Canada is composed of an Administration Activity and an Election Activity. Details of both activities are provided in Section II of this Plan. (see page 23)

Organization Structure: The Chief Electoral Officer is appointed by resolution of the House of Commons and reports through the Speaker to that body. He is assisted by the Assistant Chief Electoral Officer, appointed by the Governor in Council and the Commissioner of Canada Elections who is appointed under the statutory authority of the Chief Electoral Officer. The Director of Operations, the Director of Election Financing and the Director of Administration and Personnel, all of whom are public servants, also report to the Chief Electoral Officer.

The Commissioner of Canada Elections is responsible for ensuring compliance with and enforcement of all provisions of the Canada Elections Act and the Northwest Territories Elections Act.

The Director of Operations is responsible for the preparation, conduct and reporting of general elections, by-elections and Northwest Territories elections, as well as coordination of the activities of the Electoral Boundaries Commissions.

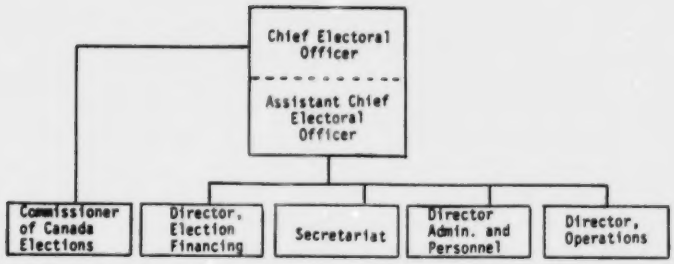
The Director of Election Financing is responsible for both the financial management of the organization and for satisfying all statutory requirements of the Act and the Northwest Territories Elections Act concerning election financing.

The Director of Administration and Personnel is responsible for the provision of all administrative, personnel, purchasing, record management and computer services to the organization.

The Office and permanent staff of 51 person-years are located in Ottawa. Collectively, the organization is known as Elections Canada. Although there are no permanent regional offices, the 282 returning officers, who are appointed by order in council upon the recommendation of the minister designated for that purpose, do establish offices in their electoral districts for the conduct of an election. The electoral boundaries commissions also maintain offices in their respective provinces and the Northwest Territories during their tenure.

Figure 3 depicts the allocation of 1987-88 resources by organization and activity.

Figure 3: Resources by Organization/Activity 1987-88 ($000)



						Total
Administration	142	336	288	527	1,152	2,445
Elections	-	-	-	-	1,000	1,000
Total	142	336	288	527	2,152	3,445
Person-years	3	7	6	11	24	51

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

Several factors can significantly affect the Program.

Uncertainty as to the Timing of General Elections or By-Elections: Although there is provision for a maximum period between general elections, it is possible that an election could be launched at any time. Therefore, the Chief Electoral Officer must be ready to conduct a general election on very short notice, and at times, with very little time since the previous one. The May 1979 and February 1980 elections are a case in point. He must also be ready to conduct by-elections on very short notice at any time between general elections.

Minimum Statutory Period: A minimum period between the commencement of a general election or by-election and polling day is set by statute at 50 days. Consequently, the Chief Electoral Officer must be ready to administer a general election or by-election within that period. Administration of a general election involves providing the 282 returning officers with all material and the necessary funds to recruit and train some 250,000 election officers, and developing and distributing documents, guidelines and instructions to the approximately 1,500 candidates, their official agents and all officially registered political parties. As well, the Commissioner of Canada Elections must be ready to ensure that the provisions of the Canada Elections Act are met.

Readjustment of Electoral Districts: Under the Electoral Boundaries Readjustment Act, the Chief Electoral Officer must, following a decennial census, calculate the number of members of the House of Commons to be assigned to each province. Following the establishment of the electoral boundaries commissions, he must provide them with the necessary administrative and technical support that they require. He must also tax all expenses incurred by the boundaries commissions.

Legislative Changes: Changes to existing legislation as well as the implementation of new legislation can have a significant impact upon the administration of elections. Recent examples include the provision of material and services in both official languages, as required by the Official Languages Act; improved access for the physically disabled to polling stations in accordance with the Canadian Human Rights Act; and amendments to the election expenses provisions of the Act.

2. Initiatives

Re-enactment of the Canada Elections Act: The Chief Electoral Officer will likely be involved with the Department of Justice in a complete re-drafting of the Canada Elections Act, which will require up to two years to complete. The Act in its present format is often vague and circumvented, having been drafted over many years.

The Act was last re-enacted in 1970. Not only has it been amended on several occasions since then but many sections are very cumbersome, difficult to interpret and, consequently, difficult to administer. These problems will be compounded by the anticipated enactment of additional recommendations for changes to the Act before the next election, unless a complete review of the Act is undertaken at the same time.

Publishing New Consolidation of the Canada Elections Act: The Chief Electoral Officer will be preparing and publishing a new office consolidation of the Canada Elections Act in the coming year. The work will commence when the legislation has been enacted covering proposed changes as suggested by the Government's White Paper on Election Law Reform and various statutory reports of the Chief Electoral Officer. It is anticipated that this work will commence in the fall of 1987.

Voting Systems for Canadian Citizens Living Abroad: Further to recommendations contained in the Chief Electoral Officer's 1984 Report following the 1984 general election, a proposal was contained in the Government's White Paper on Election Law Reform to design a system permitting Canadian citizens living abroad to vote at federal elections. The consultations with other departments indirectly involved, the research necessary to initiate and formalize such a project and the planning to implement it and provide the facilities and information to the Canadian population abroad requires a considerable degree of time and resources. Much of the initial planning work has been undertaken with detailed systems work and procedures to be completed during the year after the necessary amendments have been enacted by Parliament. Planning, development and implementation of an information program aimed at registering potential Canadian electors living abroad will also be undertaken during the year following enactment of the amendments.

Developing Training Aids: Training aids for returning officers to use in the field at election time were first used at the 1984 general election. Following this election, an evaluation of the effectiveness of these aids was completed.

As soon as proposed amendments to the Canada Elections Act are adopted, which is expected to take place in early 1987, the Chief Electoral Officer will update previously developed material based on the evaluation conducted following the 1984 general election and will produce new aids in the following two areas: (a) training aids for the use of returning officers in training their election officers in the field; and (b) instructional handbooks for election officers in the field.

Development of Guidelines for Registered Political Parties and Candidates: The Chief Electoral Officer will undertake an extensive review of all forms, manuals and guidelines produced by the Office for the use of political parties and candidates. This work will be required to reflect the changes to the election expenses provisions of the Act resulting from the proposed amendments currently being considered by Parliament.

Implementing Amendments to the Canada Elections Act: The 1984 Statutory Report of the Chief Electoral Officer contained some 150 recommendations for changes to the Canada Elections Act. Also, as a result of the twelve post-electoral evaluation meetings which were held with returning officers early in 1985, many further recommendations for changes were identified and are reflected in the supplementary report tabled in November 1985. Most of these recommendations were included in the White Paper on Electoral Reform tabled in the House of Commons by the President of the Privy Council in June 1986. The Standing Committee on Elections, Privileges and Procedures will be reviewing the recommendations and

legislation covering these changes is expected to be enacted in early 1987. Other changes are administrative in nature and will be reflected in our instructions and procedures. The impact of such legislative and administrative changes to be implemented in 1987-88 will result in necessary revisions being made to election forms and supplies, instructional handbooks used by election officers, informational brochures distributed to the public and interested groups and various administrative procedures and practices throughout the office and will require additional human, financial and material resources.

Implementing an Electronic Mail System: The task force on computerization set up at Elections Canada has recommended the establishment of electronic mailing facilities to increase the efficiency of communications between this Office and the offices set up by returning officers during an election. The user requirements have been identified and a feasibility study is currently being carried out to identify the various options. Based on the results of this study, a prototype of the electronic mail system will be developed and may be tested at any future by-election which may be held during the coming year.

Revision of Polling Division Boundaries: Depending on the timing of disposal of electoral boundaries commission reports by the appropriate Committee of the House of Commons, a revision of the polling division arrangement within the existing electoral boundaries and/or establishment of polling divisions within the new electoral districts will have to be done.

Official Electoral Mapping Program: The Office of the Chief Electoral Officer will monitor and coordinate the official electoral mapping program which consists of the preparation and printing of individual maps of each electoral district showing the boundaries of each such district, individual maps of each province showing the boundaries of the electoral districts established therein and individual maps of all cities and metropolitan municipalities, portions of which are in more than one federal district. This program is to be completed in the four months following issue of the proclamation declaring the Representation Order to be in force.

Conducting Territorial Elections: The Chief Electoral Officer will be required to conduct a general territorial election of the Northwest Territories during the fiscal year 1987-88. The cost of this election which is estimated at $0.5 million will be covered under existing statutory authority. During the year, the Office will also provide assistance to the staff of the Northwest Territories in revising various forms, manuals and procedures required as a result of recent major changes to the Northwest Territories Elections Act.

3. Update on Previously Reported Initiatives

Accommodating New Electoral Districts: With the adoption in early 1986 of Bill C-74 on representation and redistribution, the implementation of the new electoral districts developed by commissions in 1982 and proposed in 1983 were cancelled. Bill C-74 proposed a new formula in the Constitution for calculating the number of electoral districts to be allocated to each province along with some changes in the Electoral Boundaries Readjustment Act. New commissions were formed early in 1986 with most of their work being conducted in 1986-87. The Chief Electoral Officer will continue to provide administrative, technical, financial and professional assistance to the 10 electoral boundaries commissions until the final reports of the commissions have been returned by the Chief Electoral Officer to the Speaker of the House of Commons. Following the proclamation of the Representation Order (expected in Summer 1987) and the appointment of returning officers for the new electoral districts, the Chief Electoral Officer will commence an intensive period of one-week training courses for the newly-appointed returning officers. It is anticipated that these courses will extend over a period of some nine months.

The task of transposing the results of the 1984 general election into the new electoral districts established by the electoral boundaries commissions will also be completed during the year. This exercise is needed to establish which party will have the right to designate urban enumerators and revising agents when a general election is held on the new boundaries.

Conversion of Information Systems: The Chief Electoral Officer will continue the task of converting some 23 manual or semi-automated information systems which was commenced last year. To the end of November 1986, the consultants have completed conversion of eight systems which are presently undergoing final testing and the work on an additional 15 systems is planned to be completed by the end of December 1987. A complete list of the systems and the target completion dates is attached in Figure 14, page 37.

Assessing and Planning the Voter Information Program: Work will continue on the assessment of the $2.7 million program in place at the 1984 election. The Chief Electoral Officer will also commence the process of hiring an advertising agency and the appropriate public relations expertise to assist with the planning and development of the voter information program for the next general election. As part of the voter information program, special consideration will be given to the impact of the proposed new electoral district boundaries and to the anticipated changes to the Canada Elections Act on the electorate and the exercise of their franchise.Care will be taken to ensure that all money allocated to these areas is used to meet the communications objectives of the Office in the most cost-effective manner.

E. Program Effectiveness

Effectiveness of the program in achieving its objective to provide persons who are eligible to vote with the opportunity to exercise that right in accordance with the provisions of the Canada Elections Act, can be gauged in five key result areas.

Enumeration: The lists of electors who will be eligible to vote at a general election or a by-election are established through the enumeration process as specified in the Canada Elections Act.

The degree to which this process is effectively administered is difficult to determine without significant expenditures of funds to ascertain the actual number of persons eligible to vote on the days that enumeration takes place. The best information which is available at a reasonable cost is the population data from the most recent census conducted by Statistics Canada. A census is, however, taken only every 10 years whereas elections may be held at any time. Consequently, changes to the size and mix of the population between census day and election day introduce a significant degree of uncertainty to the accuracy of the population estimates.

Two factors which contribute to the effectiveness of the enumeration process are the methods used and the opportunities provided to review the lists through the revision process. In addition to door-to-door enumeration carried out from the 38th to the 32nd day before polling day, qualified electors are provided with the opportunity to submit changes to the preliminary lists on the 19th, 18th and 17th days before polling day and to cause their name to be included if appropriate.

One indicator of the effectiveness of the enumeration process is the number of qualified electors who, as a result of the revision process, have their names added to the preliminary lists. Figure 4 shows the number of elegible electors appearing on the preliminary lists and on the official lists after the revision period had expired during the 1972, 1974, 1979 and 1984 general elections. Due to the timing of the 1984 election, the Chief Electoral Officer decided to extend the period for revision of the preliminary lists of electors to accommodate electors who missed being enumerated. As a result, an additional 527,375 names were added to the official lists of electors during the 1984 revision process. Another factor which has contributed to the increased number of qualified electors taking advantage of the revision period is the comprehensive information program undertaken during recent general elections.

Figure 4: Names on Preliminary and Official Lists of Electors at the 1972, 1974, 1979 and 1984 General Elections*

Election	Names on Preliminary Lists	Names on Official Lists	% Added to Preliminary Lists
1984	16,164,636	16,692,011	3.26
1979	14,865,893	15,151,997	1.92
1974	13,358,576	13,537,353	1.34
1972	12,818,806	12,917,778	.77

* Enumeration data for the 1980 election have been excluded as the preliminary lists were based upon 1979 official lists because the usual door-to-door enumeration did not take place which makes a comparison impossible.

Voting: Access to the polls for eligible electors is provided on polling day as well as through advance polls held on the 9th, 7th and 6th days before polling day. In addition, electors unable to vote at an advance poll or on polling day at a general election may cast their ballot in the office of the returning officer between the 21st day and the last Friday before polling day (except Sundays and any day fixed for an advance poll).

Thus, with the exception of Sundays and the Saturday immediately prior to polling day, an elector may cast his ballot on any one of the other 17 days preceding the general election.

In addition, at a general election, many electors such as members of the armed forces, veterans undergoing hospital treatment and members of the Public Service of Canada employed outside Canada, as well as dependants of those members, are entitled to vote under the Special Voting Rules contained in Schedule II of the Canada Elections Act.

As a result of these provisions, many electors who otherwise may not have the opportunity are able to vote. The number of eligible electors who exercised their right under these provisions during the past five general elections is summarized in Figure 5.

Figure 5: Votes Cast Prior to Polling Day at General Elections

Votes Cast	1972	1974	1979	1980	1984
At advance polls	154,380	444,334	301,978	427,503	580,036
In offices of returning officers	*	*	28,231	47,607	132,223
Under Special Voting Rules	53,923	49,149	50,714	52,652	54,391
Total votes cast prior to polling day	208,303	493,483	380,923	527,762	766,650
Percentage of total votes cast	2.09%	5.10%	3.30%	4.79%	6.07%

* Not applicable for general elections prior to 1979

Procedures: Clarity of information provided and simplicity of the procedures required to complete the ballot paper also contribute to the effectiveness of the program. One indicator of the effectiveness of the procedures and information provided is the number of rejected ballots. It should be borne in mind that the data contained in Figure 6, which displays the number and percentage of rejected ballots at the five most recent general elections, includes those which have been deliberately spoiled. The extremely low percentage and the decrease in the percentage of rejected ballots over the five year period can be in part attributed to improvements in the clarity of information and election procedures.

Figure 6: Number and Percentage of Rejected Ballot Papers

Election Year	Total Votes	Rejected Ballots	
		Number	%
1984	12,638,424	89,703	0.71
1980	11,015,514	67,600	0.61
1979	11,541,000	85,298	0.74
1974	9,671,002	165,094	1.71
1972	9,974,661	307,172	3.08

Review of the Canada Elections Act: The Chief Electoral Officer and his staff, with the interests of the elector in mind, continually review the Canada Elections Act and propose amendments to it. Such recommendations are developed in order to reflect new legislation which may impact upon the Canada Elections Act and to improve those provisions and procedures which, during the conduct of an election, have been found to be deficient. Various types of review are undertaken. They include those carried out on an ongoing basis by an ad hoc committee, composed of representatives of each political party represented in the House of Commons and senior staff of the Chief Electoral Officer, as well as post-election sessions with returning officers, which are held after each general election to discuss improvements to procedures and application of the Act.

Some of the recent improvements which have been made include the extension of proxy voting, voting in the office of the returning officer, selecting premises to make it easier for disabled persons to have access to the polls and the introduction of a special template to enable the blind to vote by themselves. An example of the work of the ad hoc committee is Bill C-169 amending the election expenses provisions of the Act, which was passed by Parliament in the fall of 1983. Among the major changes introduced in this Bill was the indexation of the spending limits of political parties and candidates and the readjustment of the basis of reimbursement of election expenses for both parties and candidates.

Compliance with the Canada Elections Act: The Chief Electoral Officer and his staff, in concert with the ad hoc committee, regularly produce a set of guidelines which serve to interpret and clarify various sections of the Act dealing with candidates and political parties. Elections Canada also produces a publication directed at candidates, official agents and auditors, covering the duties and responsibilities of each and providing specific guidance in the area of election expenses. In addition, during an election, the Office conducts half-day seminars on various topics dealing with election expenses and political contributions. These seminars are presented at various locations throughout the country to candidates, their official agents, their auditors and certain campaign workers. All of the above initiatives are designed to assist candidates and political parties in complying with the provisions of the Canada Elections Act.

Section II
Analysis by Activity

A. Administration

Objective

To ensure that all administrative requirements of the Canada Elections Act and the Electoral Boundaries Readjustment Act are met.

Resource Summary

Figure 7: Activity Resource Summary ($000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Administration	2,445	51	2,293	51	2,084	51

Description

The administration activity involves the maintenance of a nucleus of permanent staff at Ottawa Headquarters in a state of readiness to conduct an election within the minimum statutory period specified in the Canada Elections Act. This nucleus staff is responsible for performing a wide variety of statutory functions outside the election period, including:

- preparing, procuring and maintaining all necessary financial, training and other materials required to conduct an election or redistribution;
- training election officers in all aspects of their duties and advising them of their statutory responsibilities under the Act;
- providing data required by members of the House of Commons, political parties and parliamentary committees;
- providing advice and assistance to the House of Commons Standing Committee on Elections, Privileges and Procedure;

- undertaking the review and study of electoral procedures and the election expenses provisions of the Act;

- compiling and preparing statutory and statistical reports and books of instructions for election officers, candidates and political parties; and

- reviewing and paying all administrative and statutory accounts.

Performance Information and Resource Justification

Preparation of Election Material: The preparation and organization of the material required for the conduct of a general election or by-election are carried out during the period between elections. Changes to the documentation usually result from either amendments to the Canada Elections Act or through improvements suggested by permanent staff and returning officers. For example, the changes contained in Bill C-169, an Act to amend the Canada Elections Act, which was passed by Parliament in the fall of 1983, necessitated major revisions to the election expenses guidelines and the publication produced for candidates, official agents and auditors. Also, these changes necessitated a major revision of the candidate's return respecting election expenses as well as certain other forms used by official agents. Some of these changes also required a revision of instructions provided to returning officers.

Constant efforts are made to ensure that all forms and documents used at elections are simple and easily understood, considering that they are used by a large number of persons of varying educational backgounds.

The number of different types of forms and documents which are supplied to returning officers, candidates, enumerators and other persons during an election are listed in Figure 8.

Figure 8: Election Forms, Documents and Supplies

Forms	
• used by returning officers	39
• used by candidates	9
• used by enumerators	13
• used for revision of the lists	14
• used at the poll	14
Supplies	
• envelopes for poll	23
• envelopes for election expenses	5
• tags	4
• other material	41
• reference books	12
• specimens	6
Total number of pieces	180

The actual quantity of forms, supplies and other material varies according to the number of electors in each electoral district. Normally the material is organized into 15 to 20 lots which are shipped to returning officers as they are required during the election period; the majority of enumeration supplies must be sent ahead of the election so as to ensure readiness for this first task. During the 1984 general election 30,365 parcels, bags or cartons of supplies were shipped to the 282 returning officers. The total weight of the supplies shipped amounted to 617 tons for an average of 40.61 lbs (18.5 kgs) per piece. Preparation, organization and distribution of the material requires the continuing efforts of nine full time employees who are supplemented by casual or temporary personnel when necessary.

Provision of Information: The activity also provides information concerning elections to prospective candidates, to the media and the general public upon request. Information is provided through statutory and statistical reports on such topics as details of contributions to candidates and election expenses of candidates or political parties, through the preparation of documents addressing specific topics such as voting rights, representation and how to become a candidate and through the dissemination of maps showing the distribution of electoral districts in Canada. Approximately 600 requests per month are dealt with either orally or in writing. A list of reports and other publications which are available to the general public is contained in Section III. For each general election, the Chief Electoral Officer develops a comprehensive voter information program which comprises advertisements placed in selected newspapers, both dailies and weeklies, along with messages on television and radio. Related public and media relations activities are conducted to complement the paid advertising

program in an effort to improve the electorate's awareness of the electoral system and of the rights of voters. The total cost of the voter information program for the 1984 general election was approximately $2.7 million, most of which was spent on the purchase of space for messages in the various media.

Training Courses: In order to prepare new returning officers for their duties and to ensure that other returning officers are fully advised of the impact of changes to legislation and procedures which may have been adopted, the activity conducts training courses and briefings during the periods between elections. As soon as the new boundaries are proclaimed and the new returning officers are appointed by order in council, both of which are expected to take place in mid 1987, this Office will start an intensive period of training, holding 5 day training courses over a period of some nine months. In the period leading up to the proclamation of the new boundaries, normal training activities will include the holding of instructional briefings or courses for any new returning officers who may be appointed on the basis of the present boundaries, in the event of by-elections being held before the next general election, as well as the holding of briefings on changes to the legislation or administrative procedures for the present 282 experienced returning officers. In the latter cases, meetings are usually arranged in regional centres across Canada in order to keep costs to a minimum. Other instructional activities are prepared and conducted prior to each election to inform candidates, official agents and auditors of their respective financial and reporting responsibilities pursuant to the Canada Elections Act. For example, during the 1984 election period, 21 such seminars were held in different locations across the country. These seminars were attended by over 650 candidates and their representatives.

B. Elections

Objective

To direct and supervise the administration of and reporting on elections and to coordinate the endeavours of the electoral boundaries commissions.

Resource Summary

Figure 9: Activity Resource Summary ($000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Elections	1,000	...	5,000	...	1,800	...

Uncertainty as to the timing of a general election or by-election does not permit an accurate estimate of statutory expenditures. The above amount is a provision only.

Description

Canada Elections Act: This sub-activity provides general direction and supervision over the administrative conduct of elections, including the training of federal and territorial returning officers, the revision of the polling division boundaries and the acquisition of election material and supplies for transmission to returning officers when required. In addition, the activity is responsible for issuing directives and providing guidelines to candidates and political parties, enforcing all provisions of the Act and making statutory payments to election officers, auditors, political parties and official agents where authorized by the Act.

Electoral Boundaries Readjustment Act: This sub-activity consists of calculating the number of members of the House of Commons to be assigned to each of the provinces and to provide the electoral boundaries commissions with the necessary statistics, maps and other documentation as well as the financial competence to discharge their mandate.

Performance Information and Resource Justification

Election Costs: There have been three general elections during the past 7 years. Figure 10 shows the total cost of each general election and the cost per elector expressed in both current year dollars and 1979 constant dollars using the Consumer Price Index for all items as published by Statistics Canada.

There was no door-to-door enumeration at the 1980 general election, as the necessary supplies could not be distributed in time. As an alternative, the official lists for the previous general election, held in May 1979, were used. The resulting decrease in cost per elector, however, was partly offset by an increase in activity during the period provided for the revision of the preliminary lists. The overall effect of this change in procedures was a decrease in both the current and constant dollars cost per elector in 1980.

This trend continued to a certain extent in 1984, when the cost per elector in 1979 constant dollars, although slightly up from 1980, indicates a noticeable decrease when compared to the 1979 election.

Figure 10: Cost of 1979, 1980 and 1984 General Elections Expressed as Cost Per Elector

	1979	1980	1984
Cost of election			
Preliminary duties	$ 1,588,402	$ 385,400	$ 1,352,814
Enumeration and revision	23,543,714	16,037,078	30,913,330
Polling stations	13,491,925	13,636,155	20,296,821
Returning officers' and election clerks' fees and allowances	7,196,781	9,226,247	12,291,585
Headquarters and printing of ballots	6,160,730	8,777,815	12,956,999
Information program	1,120,827	2,762,175	2,745,592
Reimbursement of candidates and parties	11,092,062	11,780,218	15,621,552
Special Voting Rules	254,997	311,644	307,531
Total Cost of Election	$64,449,438	$62,916,732	$96,486,224
Total Number of Electors	15,234,997	15,890,416	16,775,011
Cost per elector			
In current dollars	$ 4.23	$ 3.96	$ 5.75
In 1979 constant dollars	$ 4.23	$ 3.72	$ 3.74

Compliance and enforcement of the provisions of the Canada Elections Act are the responsibility of the Commissioner of Canada Elections and his staff. Formal requests for information and interpretation of the legislation are received prior to, during and after elections from the general public, official agents of candidates and representatives of political parties.

Several hundred requests for information on and interpretations of the Canada Elections Act were received and responded to by the Commissioner during the 1984 election. The marked increase over previous elections was in fact due to a media information program.

Complaints alleging violations of the Canada Elections Act are received during and after each election. All cases are reviewed by legal counsels and the Commissioner to assess their validity. In those cases where a complaint appears bona-fide on its face and warrants an investigation, the matter may be referred to investigators retained by the Commissioner for preliminary inquiries or directly to the Royal Canadian Mounted Police for a full investigation.

In cases where a preliminary investigation is carried out, the matter may subsequently be referred to the R.C.M. Police.

As of August 31, 1986, a total of 567 cases emanating from the 1984 general election and alleging violations of the Canada Elections Act by members of the general public, candidates, representatives of political parties, non-political organizations or associations and election officials had been referred to the Commissioner. The results of our investigations have justified 115 prosecutions for offences under the Act resulting in 90 convictions. Many of the other cases were concluded because they were unfounded, the evidence was so marginal as to make further actions unjustified or they did not relate to matters within the jurisdictions of the Commissioner. Only 12 cases from the 1984 general election remain to be concluded. All matters from the 1980 and 1979 general elections have been concluded.

Electoral Boundaries Readjustment: The Chief Electoral Officer is responsible for providing the electoral boundaries commissions with the number of members to be attributed to their respective province. Elections Canada has five primary areas of responsibility with respect to the electoral boundaries commissions:

- it must provide the commissions with all relevant population statistics, maps and other data relating to their province;

- it acts as the intermediary between the commissions and the agencies who have a responsibility under the Electoral Boundaries Readjustment Act. These are Statistics Canada and the Director of the Surveys and Mapping Branch of the Department of Energy, Mines and Resources;

- it acts as liaison between the commissions and the House of Commons for the transmission of their reports;

- it makes available, to be used at the discretion of each commission, various technical, administrative and financial assistance which may facilitate the accomplishment of the commissions' work; and

- it must tax all invoices received for expenses incurred by the various commissions prior to payment of the accounts.

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Figure 11: Details of Financial Requirements by Object ($000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Personnel			
Salaries and wages	1,957	1,811	1,676
Contributions to employee benefit plans	277	240	254
	2,234	2,051	1,930
Goods and services			
Transportation and communications	76	55	63
Information	-	10	-
Professional and special services	87	80	62
Rentals	4	14	3
Purchased repair and upkeep	10	26	6
Utilities, materials and supplies	17	25	15
All other expenditures	1,000	5,000	1,800
	1,194	5,210	1,949
Total operating	3,428	7,261	3,879
Capital	17	32	5
	3,445	7,293	3,884

2. Personnel Requirements

Figure 12: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1987-88 Average Salary Provision
	87-88	86-87	85-86		
Executive	5	5	5	51,400 - 109,000	77,569
Scientific and Professional					
Law		-	-	23,562 - 92,800	
Administrative and Foreign Service					
Administrative Services	11	11	10	16,955 - 58,562	45,388
Computer Systems Administration	1	-	-	20,103 - 65,808	
Financial Administration	2	2	2	16,161 - 57,980	53,343
Information Services	1	1	1	14,851 - 57,980	
Personnel Administration	1	1	1	22,940 - 63,870	
Purchasing and Supply	1	1	-	15,192 - 57,980	
Technical					
Drafting and Illustration	1	2	2	17,248 - 44,693	
Administrative Support					
Clerical and Regulatory	10	11	12	13,887 - 34,086	28,253
Secretarial, Stenographic and Typing	9	8	9	13,569 - 34,304	26,008
Operational					
General Labour and Trades	1	1	1	15,632 - 42,367	
General Services (NS)	5	5	7	13,754 - 44,350	23,238
General Services (S)	3	3	1	13,754 - 44,350	25,782

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1986. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Net Cost of Program

Figure 13: Total Cost of the Program for 1987-88 ($000)

	Main Estimates 1987-88	Add* Other Costs	Estimated Total Program Cost 1987-88	1986-87
Administration	2,445	416	2,861	2,842
Elections	1,000	..	1,000	5,000
	3,445	416	3,861	7,842

* Other costs include the following:

• accommodation received without charge from Public Works Canada	345,000
• employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by the Treasury Board Secretariat	47,736
• employer's portion of compensation payments paid by Labour Canada	13,000
• cheque issue and other accounting services received from Supply and Services Canada	10,000

B. Other Information

1. List of Statutory Reports and Other Publications Available to the General Public

- Canada Elections Act, 1984
- Reports of The Chief Electoral Officer containing poll-by-poll results of general elections and by-elections published pursuant to subsection 58(9) of the Act
- Reports of the Chief Electoral Officer Respecting Election Expenses incurred at general elections published pursuant to subsection 58(9) of the Act
- Statutory Reports of the Chief Electoral Officer (narrative) published pursuant to subsection 59(1) of the Act
- The Office of the Chief Electoral Officer of Canada: Profile of an Institution
- Electoral Boundaries Readjustment Act
- Representation in the Federal Parliament
- Federal Elections in Canada
- Voter's Guide
- Student Voter's Guide
- Voting in Canada (multilingual)
- Duties and Responsibilities of the Returning Officer
- Election Expenses and You
- Manual of Information (1984): A Digest intended for Candidates, Official Agents and Auditors
- Guidelines and Procedures Respecting Election Expenses
- Important Considerations for Prospective Candidates
- Alphabetical List of Electoral Districts
- List of MP's with Political Affiliations

- List of Registered Political Parties with addresses
- List of Provincial Chief Election Officers
- Northwest Territories Elections Act

In addition, various maps, indexes and statistics such as those relating to by-elections and general elections are available. Historical statistical results may be consulted on microfilm at the Public Archives. The film on the electoral process and the work of Elections Canada, entitled «Elections Canada at Work» («Elections Canada à l'oeuvre» in french), may be borrowed through regional offices of the National Film Board.

2. Administration of a General Election or By-Election

A general election is launched through the issuance of the following proclamations:

- a proclamation of dissolution of the House of Commons;
- a proclamation fixing polling day and the date for the return of the writs;
- a proclamation establishing a pro-forma date for convening Parliament.

The main steps that have to be taken in connection with the conduct of an election are:

- the nomination of urban enumerators designated by the two candidates entitled to do so not later than noon of the 45th day before polling day;
- the enumeration which, by statute, must begin on that Friday which is the 38th day before polling day;
- the last day for reproducing copies of the preliminary lists of electors for distribution to candidates must, by statute, be on Thursday, the 25th day before polling day;
- the revision of the preliminary lists of electors which, for urban polling divisions, is held on Wednesday, Thursday and Friday, the 19th, 18th and 17th days before polling day and in rural polling divisions mainly on Wednesday, the 19th day before polling day;

- nomination day is held on Monday, the 28th day before polling day unless that Monday happens to be a holiday as defined in the Interpretation Act, in which case nomination day is deferred to the following Tuesday;

- advance polls which are open on Saturday, Monday and Tuesday, the 9th, 7th and 6th days before polling day;

- voting in the office of the returning officer for electors unable to vote at the advance poll and on polling day takes place from Monday the 21st day preceding polling day and ends on the last Friday before polling day (except on a Sunday and any day fixed for an advance poll);

- polling day which by statute is always on a Monday, unless that Monday happens to be a holiday as defined in the Interpretation Act, in which case polling day only is deferred to the following Tuesday;

- the official addition of votes that cannot be held earlier than the 3rd day following polling day to ensure that the official result of the votes cast for each candidate under the Special Voting Rules and related documents are available for the official addition of the votes and for a judicial recount, if necessary. At a by-election, the official addition can take place earlier since the Special Voting Rules do not apply; and

- the returning officer's declaration of the elected candidate, issued at the earliest on the 7th day following the official addition of the votes unless, in the meantime, there was a petition to a judge for a recount.

The Constitution Act provides that no Parliament should continue for more than five years following the date fixed by order in council for the return of the writs at a general election. This date usually follows polling day by approximately three weeks.

Figure 14: Systems Development - Implementation Schedule
(As of November 28, 1986)

Systems	Projected Start Date	Projected Delivery Date	File Conv. End Date
Election Costs	87/01/05	87/03/27	87/05/08
Electoral District Profile	87/03/30	87/07/23	87/08/13
List of Election Officers	87/07/24	87/09/24	87/10/08
List of Electors	87/09/25	87/11/26	87/12/10
Personnel	86/05/05	86/07/11	86/12/05
List of Candidates	86/07/14	86/08/08	86/11/28
Election Complaints	86/08/11	86/09/26	86/09/26
Interpretation of Elec. Act	86/09/29	86/10/23	86/10/23
Returning Officer Profile	86/10/23	86/12/11	87/01/16
Election Expenses	86/12/12	87/04/09	87/05/21
Report on Election Expenses	87/04/10	87/08/06	87/09/03
Control of Official Receipts	87/08/07	87/09/10	87/10/08
SVR Statistics	87/09/11	87/10/08	87/10/22
Election Clerk Profile	86/05/05	86/07/21	87/12/05
Revision of polling division boundaries	86/07/22	86/11/28	87/03/02
Supplies Management	86/08/01	87/04/02	87/07/09
Recapitulation	87/04/03	87/05/28	87/07/09
Blue Book	87/05/29	87/11/30	88/01/08
Project Control Revision	86/06/02	86/07/08	86/11/31
Purchasing	86/08/01	86/12/12	87/01/02
Transposition of Votes	86/06/02	86/11/28	87/01/16
Street Index	86/11/03	87/02/19	87/03/05
Control of Authorizations	87/06/29	87/10/29	87/11/27

Bureau du Directeur général des élections

Budget des dépenses 1987-1988

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

©Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1987

En vente au Canada par l'entremise de nos

Librairis associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du:

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa, (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1988-III-33 au Canada: $4.00
ISBN 0-660-53674-9 à l'étranger: $4.80

Prix sujet à changement sans préavis

Tous droits réservés. On ne peut reproduire aucune partie du présent ouvrage, sous quelque forme ou par quelque procédé que ce soit (électronique, mécanique, photographique) ni en faire un enregistrement sur support magnétique ou autre pour fins de dépistage ou après diffusion, sans autorisation écrite préalable des Services d'édition, Centre d'édition du gouvernement du Canada, Ottawa, Canada K1A 0S9.

Budget des dépenses 1987-1988

Partie III

Bureau du Directeur
général des élections

Préface

Conçu pour servir de document de référence, le présent plan de dépenses propose à ses utilisateurs différents niveaux de détails pouvant répondre à leurs besoins propres.

Le document comprend trois sections. La section I présente un aperçu du Programme et un résumé des plans et de son rendement actuel. Pour les personnes qui désirent plus de détails, la section II indique, pour chaque activité, les résultats prévus et les autres renseignements essentiels sur le rendement qui justifient les ressources demandées. La section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La section I est précédée des autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics, ce qui assure une certaine continuité avec les autres documents budgétaires et permet d'évaluer les résultats financiers du Programme au cours de la dernière année.

Ce document permettra au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières expose en détail le contenu de chaque section; le sommaire des besoins financiers présenté à la section I comprend des renvois aux renseignements plus détaillés figurant à la section II. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépense qui l'intéressent particulièrement.

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1987-1988 -- Partie II du Budget des dépenses 4
B. Emploi des autorisations en 1985-1986 -- Volume II des Comptes publics 5

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1987-1988
   1. Points saillants 6
   2. Sommaire des besoins financiers 8
B. Rendement récent
   1. Points saillants 10
   2. Examen des résultats financiers 12
C. Données de base
   1. Introduction 12
   2. Mandat 13
   3. Objectif du Programme 13
   4. Organisation du Programme en vue de son exécution 13
D. Perspective de planification
   1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 15
   2. Initiatives 16
   3. Etat des initiatives annoncées antérieurement 19
E. Efficacité du Programme 20

Section II
Analyse par activité

A. Administration 24
B. Élections 28

Section III
Renseignements additionnels

A. Aperçu des ressources du Programme
   1. Besoins financiers par article 32
   2. Besoins en personnel 33
   3. Coût net du Programme 34
B. Renseignements additionnels
   1. Liste des rapports législatifs et des autres publications offerts au grand public 35
   2. Administration d'une élection générale ou partielle 36

Autorisations de dépenser

A. Autorisation pour 1987-1988 -- Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(en milliers de dollars)	Budget principal 1987-1988	Budget principal 1986-1987
	Directeur général des élections		
10	Dépenses du Programme	2,059	1,948
(S)	Traitement du Directeur général des élections	109	105
(S)	Dépenses d'élection	1,000	1,000
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	277	240
	Total de l'organisme	3,445	3,293

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédits	(dollars)	Budget principal 1987-1988
	Directeur général des élections	
10	Directeur général des élections - Dépenses du Programme	2,059,000

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1987-1988				Budget principal 1986-1987
	Années-personnes autorisées	Budgétaire Fonctionnement	Dépenses en capital	Total	
Administration	51	2,428	17	2,445	2,293
Élections	...	1,000	...	1,000	1,000
	51	3,428	17	3,445	3,293
Années-personnes autorisées en 1986-1987	51				

B. Emploi des autorisations en 1985-1986 -- Volume II des Comptes Publics

Crédits (dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
10 Dépenses du Programme	1,856,000	1,856,000	1,724,846
(S) Traitement du Directeur général des élections	89,000	105,048	105,048
(S) Dépenses d'élection	1,000,000	1,599,801	1,599,801
(S) Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	230,000	254,000	254,000
(S) Loi sur la revision des limites des circonscriptions électorales	-	200,421	200,421
Total du Programme - Budgétaire	3,175,000	4,015,270	3,884,116

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1987-1988

1. Points saillants

Si les modifications à la Loi électorale du Canada sont adoptées par le Parlement tôt en 1987, le Directeur général des élections entreprendra les initiatives suivantes, c'est-à-dire

- de concert avec le ministère de la Justice, participer à la refonte de la Loi électorale du Canada, tâche qui demandera jusqu'à deux années de travail. (voir page 16);
- préparer une nouvelle codification administrative de la Loi électorale du Canada. (voir page 17);
- entreprendre la planification, l'élaboration et l'exécution d'un programme d'information visant au recensement des électeurs canadiens qui vivent à l'étranger. (voir page 17);
- préparer de nouveaux manuels et outils de formation afin d'aider les présidents d'élection à former leur personnel en prévision d'une élection. (voir page 17);
- entreprendre une révision exhaustive de toutes les lignes directrices ainsi que de tous les formulaires et guides réalisés par le Bureau à l'intention des partis politiques et des candidats. (voir page 17); et
- entreprendre une révision exhaustive des systèmes et procédures opérationnels, ce qui nécessitera une augmentation dans nos ressources humaines, financières et matérielles pour leur implantation. (voir page 18).

En plus des initiatives ci-haut, le Bureau s'engage à compléter les activités suivantes, soit

- terminer une étude de faisabilité quant à l'opportunité de mettre en place un système de messagerie électronique entre ce Bureau et les bureaux établis par les présidents d'élection à l'occasion d'une élection. (voir page 18);

- procéder à une révision des limites des sections de vote existantes ou établir de nouvelles sections de vote dans les nouvelles circonscriptions électorales en 1987-1988. (voir page 18);

- superviser et coordonner le programme officiel d'établissement des cartes qui doit être terminé dans les quatre mois suivant la promulgation de l'ordonnance de représentation. (voir page 18);

- administrer l'élection générale prévue dans les Territoires du Nord-Ouest en 1987. (voir page 19);

- continuer à fournir un soutien technique et professionnel aux commissions de délimitation des circonscriptions électorales jusqu'à ce que celles-ci aient présenté leurs rapports finaux à la Chambre et que l'ordonnance de représentation soit promulgué. Après quoi, jusqu'à 295 nouveaux présidents d'élection seront nommés et une période de formation intensive de 9 mois commencera (cours d'une semaine). (voir page 19);

- continuer la conversion de quelque 23 systèmes d'information manuels ou semi-automatisés, conversion qui doit se terminer au début de 1988. (voir page 19); et

- recruter une agence de publicité et des spécialistes en relations publiques pour aider le Bureau à planifier et à élaborer le programme d'information des électeurs en vue de la prochaine élection générale. (voir page 20).

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par activité
(en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Différence	Détails à la page
Administration	2,445	2,293	152	24
Élections	1,000	5,000	(4,000)	28
	3,445	7,293	(3,848)	
Années-personnes	51	51	-	

Explication de la différence: Les besoins financiers pour 1987-1988 sont inférieurs de 52.76%, soit $3.848 millions, aux dépenses prévues pour 1986-1987. Cette différence est due principalement à:

- une augmentation de $152,000 des dépenses de fonctionnement, au titre de l'ajustement des prix;
- une diminution de $4 millions des dépenses statutaires (voir l'explication des prévisions de 1986-1987 ci-après).

Nota: Le Bureau prévoit un montant de $1,000,000 à chaque année pour indiquer que des dépenses statutaires pourront être engagées sous l'autorité de la Loi électorale du Canada et de la Loi sur la revision des limites des circonscriptions électorales. L'ensemble des fonds requis pour l'exécution des activités prescrites par la Loi électorale du Canada et la Loi sur la revision des limites des circonscriptions électorales est affecté, au besoin, en vertu de l'autorisation législative existante. Le total indiqué pour 1986-1987 inclut les dépenses actuelles ou engagées durant l'année et dépasse souvent le montant prévu à l'origine. La diminution de $4 millions en 1987-1988 reflète ce principe.

Explication des prévisions pour 1986-1987: Les dépenses prévues pour 1986-1987 (fondées sur les renseignements fournis à la direction au 30 novembre 1986) totalisent $7.293 millions, soit 121.46 % de celles qui figurent dans le Budget des dépenses principal de la même année, qui sont de $3.293 millions (autorisations pour 1987-1988 -- Partie II du Budget des dépenses, page 4). Cette différence de $4 millions est en fait le résultat des éléments suivants:

- Les activités des 10 commissions de délimitation des circonscriptions électorales qui ont été mises sur pied en mai 1986 et dont le travail a commencé à la même époque. $3 millions

- L'achat du matériel d'élection nécessaire pour la prochaine élection générale, le coût des élections partielles et des systèmes automatisés. $1 million

B. Rendement récent

1. Points saillants

Voici un aperçu de nos principales réalisations en 1985-1986.

- Pour souligner le début des travaux des 10 commissions de délimitation des circonscriptions électorales en 1986, Elections Canada a publié une nouvelle brochure intitulée Representation in the Federal Parliament/La représentation au Parlement fédéral, laquelle a été distribuée à tous les députés et sénateurs et diffusée par l'entremise des commissions. Cette brochure a été si bien accueillie qu'il a fallu la réimprimer trois mois plus tard. Parmi les autres publications actuellement en voie d'élaboration figurent un document sur le mécanisme électoral fédéral et un autre sur le rôle et les responsabilités des présidents d'élection.

- En attendant l'adoption des modifications à la Loi concernant le droit de vote des Canadiens à l'étranger, des recherches préliminaires ont été effectuées en vue de l'élaboration d'un programme d'information visant au recensement de cette catégorie d'électeurs.

- Le Directeur général des élections a présidé une fructueuse conférence de deux jours à l'intention des administrateurs d'élection sur le thème des communications; au cours de cette conférence, il a échangé des idées avec des homologues provinciaux et territoriaux quant au rôle des administrateurs d'élection pour ce qui est de l'information des Canadiens sur l'exercice de leurs droits démocratiques, de même qu'en ce qui concerne les moyens mis à la disposition des administrateurs pour diffuser cette information. Neuf administrations y étaient représentées.

- À partir des conclusions de la conférence sur les communications tenue en avril, le Directeur général des élections a effectué des recherches sur l'enseignement du système électoral dans les écoles et collèges du Canada et en a présenté les résultats à la conférence annuelle des directeurs généraux des élections qui a eu lieu en juillet. C'est ainsi qu'un comité formé de représentants de la Colombie-Britannique, du Manitoba, du Québec et du Canada a été mis sur pied avec pour mission d'étudier les possibilités d'actions conjointes au chapitre de l'éducation des jeunes.

- Au cours de l'année 1985-1986, on a procédé à une évaluation approfondie de l'efficacité des nouveaux outils de formation utilisés pour la première fois lors de l'élection de 1984, évaluation qui a permis de constater que la grande majorité

des présidents d'élection s'était servie de ces documents et qu'elle les avait trouvés appropriés et très utiles pour la formation du personnel électoral.

- En 1985-1986, l'élaboration d' un manuel de normes graphiques pour les publications, le papier à en-tête, etc., comportant de nouveaux éléments d'identification et de présentation matérielle, était très avancée; le travail a été parachevé en 1986-1987.

- Au cours de l'année 1985-1986, douze réunions d'évaluation post-électorale ont été organisées dans huit villes. Les présidents d'élection y ont assisté afin d'échanger leurs impressions sur l'élection générale de 1984. Il s'agissait là de l'étape préalable à la tâche, passablement ardue, de révision des formulaires et des procédures, laquelle doit nécessairement être accomplie au lendemain de chaque élection générale.

- La mise au point d'un système de planification et d'établissement de budget destiné aux présidents d'élection a débuté au cours de l'année avec l'aide d'un spécialiste du Bureau des conseillers en gestion du MAS. Le travail préliminaire a été terminé au printemps de 1986. Le spécialiste travaille actuellement à la conception de formulaires et de systèmes détaillés dont l'achèvement est prévu pour la fin de l'automne de 1986. Le système permettra aux présidents d'élection d'avoir accès aux données de base essentielles pour déterminer efficacement leurs besoins, qualitatifs et quantitatifs, en ressources humaines aux fins de l'exécution des diverses tâches administratives dévolues à leur bureau en période électorale.

- La tâche de choisir des spécialistes en matière de relations publiques et de publicité ainsi que l'élaboration d'un programme d'information à l'intention des électeurs qui devait débuté en 1985-1986 a été remise à 1987. L'expérience de l'élection générale de 1984 a démontré qu'il est préférable de ne pas entamer le processus de sélection trop longtemps avant une élection générale.

- La Chambre des communes n'a pas encore donné suite aux nombreuses recommandations visant à modifier la Loi qui figuraient dans le Rapport statutaire du Directeur général des élections présenté à la Chambre des communes à l'automne de 1984. La mise à jour de nos manuels, formules et procédures administratives afin de les rendre conformes aux modifications proposées à la Loi a donc été reporté jusqu'à l'adoption de ces modifications.

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1985-1986
(en milliers de dollars)

	1985-1986		
	Réel	Budget principal	Différence
Administration	2,084	2,175	(91)
Elections	1,800	1,000	800
Total	3,884	3,175	709
Années-personnes	51	51	--

Explication de la différence: Les besoins financiers pour 1985-1986 étaient de $709,000 de plus que le budget principal. Cette différence était due principalement à:

- la diminution de $91,000, sous l'activité «Administration», imputable à une économie de $66,000 dans les traitements et de $25,000 dans les dépenses de fonctionnement et à
- l'augmentation de $800,000 sous l'activité «Elections», rattachée aux dépenses occasionnées par les activités statutaires pendant l'année. L'engagement de ces fonds, autorisé par la Loi électorale du Canada, a été rapporté dans le Budget supplémentaire (C).

C. Données de base

1. Introduction

Le Directeur général des élections est responsable de la direction et de la supervision générales des activités se déroulant avant, pendant et après l'élection, ainsi que de l'application de l'ensemble des dispositions de la Loi électorale du Canada, incluant celles qui touchent les dépenses d'élection. Il doit également s'assurer que tous ceux qui participent au processus électoral se conforment à la Loi. Il est nommé par résolution de la Chambre des communes, dont il relève directement, et communique avec le gouverneur en conseil par l'entremise du membre du Conseil privé de la reine pour le Canada que celui-ci désigne à cet effet (en l'occurrence, le président du Conseil privé).

Outre les élections fédérales, le Directeur général des élections est aussi habilité, aux termes d'une entente conclue avec le Commissaire des Territoires du Nord-Ouest, à conduire les élections des membres de l'Assemblée législative des Territoires. Les élections générales dans les Territoires ont lieu tous les quatre ans. La prochaine élection générale est prévue pour octobre 1987.

Le Commissaire aux élections fédérales, nommé par le Directeur général des élections, veille, sous la surveillance générale de ce dernier, à l'application des dispositions de la Loi électorale du Canada et de la Loi électorale des Territoires du Nord-Ouest.

Par ailleurs, le Directeur général des élections aide les commissions de délimitation des circonscriptions électorales dans l'accomplissement de leur mandat relatif à la représentation de chacune des provinces à la Chambre des communes et leur fournit les données dont elles ont besoin.

2. Mandat

Le mandat du Directeur général des élections est défini dans la Loi électorale du Canada, la Loi sur la revision des limites des circonscriptions électorales et la Loi électorale des Territoires du Nord-Ouest.

3. Objectif du Programme

Assurer au corps électoral canadien l'exercice de son droit de suffrage aux élections des membres de la Chambre des communes, en conformité avec la Loi électorale du Canada, et des membres du Conseil des Territoires du Nord-Ouest, en conformité avec la Loi électorale des Territoires du Nord-Ouest, assurer le respect de toutes les dispositions de la Loi électorale du Canada, assurer une représentation des provinces à la Chambre des communes en conformité avec la Loi constitutionnelle de 1982 et fournir l'aide technique, administrative et financière aux 11 commissions de délimitation des circonscriptions électorales établies en conformité avec la Loi sur la revision des limites des circonscriptions électorales.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure des activités: Élections Canada compte deux activités: l'administration et les élections. La section II du présent document donne plus de renseignements à ce sujet. (voir page 24)

Organisation: Nommé par résolution de la Chambre des communes, le Directeur général des élections rend compte à cette dernière de ses activités par l'entremise du Président. Il est secondé par le Directeur général adjoint des élections, nommé par le gouverneur en conseil, et par le Commissaire aux élections fédérales, lui-même nommé par le Directeur général des élections en vertu du pouvoir que lui confère la Loi. Les Directeurs du financement des élections, des opérations, et de l'administration et du personnel, lesquels sont tous fonctionnaires, relèvent aussi du Directeur général des élections.

Le Commissaire aux élections fédérales est chargé de faire respecter toutes les dispositions de la Loi électorale du Canada et de la Loi électorale des Territoires du Nord-Ouest.

Le Directeur des opérations est responsable de la préparation et de la conduite des élections fédérales (générales et partielles) et territoriales, ainsi que de la rédaction des rapports qui suivent et de la coordination des activités des commissions de délimitation des circonscriptions électorales.

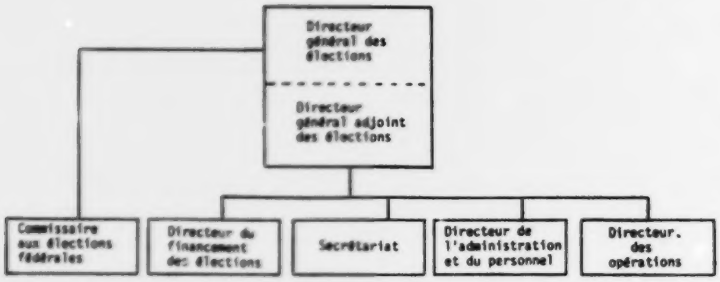
Le Directeur du financement des élections veille à la gestion financière de l'organisme et à l'administration des dispositions de la Loi et de la Loi électorale des Territoires du Nord-Ouest en ce qui concerne le financement des élections.

Quant au Directeur de l'administration et du personnel, il s'occupe de l'ensemble des services fournis à l'organisme en matière d'administration, de personnel, d'achat et de maintien des dossiers.

Les 51 employés permanents du Bureau travaillent à Ottawa. Le bureau est connu sous le nom d'Élections Canada. Il n'existe aucun bureau régional permanent: les 282 présidents d'élection, nommés par décret sur avis conforme du ministre désigné à cette fin, ouvrent des bureaux dans la circonscription électorale dont ils ont la charge pour la conduite d'une élection. Les commissions de délimitation des circonscriptions électorales ont aussi un bureau dans la province pour laquelle elles agissent ou dans les Territoires du Nord-Ouest, selon le cas, pendant la durée de leurs activités.

Le tableau 3 montre l'affectation des ressources par organisation et par activité pour 1986-1987.

Tableau 3: Ressources par organisation et par activité
(en milliers de dollars)



						Total
Administration	142	336	288	527	1,152	2,445
Élections	-	-	-	-	1,000	1,000
Total	142	336	288	527	2,152	3,445
Années-personnes	3	7	6	11	24	51

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Plusieurs facteurs peuvent influencer grandement le Programme.

Incertitude quant à la date des élections générales et partielles: Même s'il est prévu que des élections générales doivent avoir lieu après une certaine période, elles peuvent être déclenchées à tout moment. Le Directeur général des élections doit donc être prêt à organiser un scrutin dans un laps de temps parfois très court et même aussitôt après un autre, comme ce fut le cas, par exemple, pour les élections de mai 1979 et février 1980. Des élections partielles peuvent aussi devoir être organisées rapidement et n'importe quand entre deux élections générales.

Délai minimum prévu par la Loi: En vertu de la Loi, une période minimale de 50 jours doit séparer le déclenchement d'une élection générale ou partielle, et le jour du scrutin. Le Directeur général des élections doit donc se tenir prêt. L'administration d'une élection générale suppose la mise à la disposition des 282 présidents d'élection de tout le matériel et des fonds nécessaires au recrutement et à la formation des 250,000 membres du personnel électoral, ainsi que l'élaboration et la distribution de documents et de lignes directrices et la communication de directives à environ 1,500 candidats, à leurs agents officiels et à tous les partis politiques officiellement inscrits. De son côté, le Commissaire aux élections fédérales doit être prêt à assurer l'application de la Loi électorale du Canada.

Révision des limites des circonscriptions électorales: En vertu de la Loi sur la revision des limites des circonscriptions électorales, le Directeur général des élections doit, après chaque recensement décennal, déterminer la représentation de chaque province à la Chambre des communes. Il doit ensuite fournir aux commissions de délimitation des circonscriptions électorales toute l'aide administrative et technique dont elles ont besoin. Il doit aussi taxer toute dépense engagée par les commissions.

Réforme législative: Certaines des modifications apportées à la Loi et l'application des nouvelles dispositions peuvent avoir un impact sur l'administration des élections. La prestation du matériel et des services dans les deux langues officielles, telle que prévue dans la Loi sur les langues officielles, l'amélioration, en vertu de la Loi canadienne sur les droits de la personne, des installations devant permettre aux handicapés physiques de voter dans les bureaux de scrutin, et les modifications apportées aux dispositions concernant les dépenses d'élection ne sont que quelques exemples.

2. Initiatives

Refonte de la Loi électorale du Canada: Le Directeur général des élections participera probablement, de concert avec le ministère de la justice, à une refonte complète de la Loi électorale du Canada, tâche qui demandera jusqu'à deux années de travail. La Loi, dans sa formulation actuelle, est souvent vague et parfois contradictoire, ayant été rédigée il y a plusieurs années.

La dernière refonte de la Loi remonte à 1970. Non seulement celle-ci a été modifiée à plusieurs occasions depuis lors, mais bon nombre de ses articles sont déjà complexes et difficiles à interpréter, ce qui nuit à leur bonne application. Les modifications proposées, qui doivent normalement être adoptées avant la prochaine élection, ne feront qu'aggraver la situation à moins qu'une révision complète du texte ne soit entreprise en même temps.

Publication d'une nouvelle codification administrative de la Loi électorale du Canada: Le Directeur général des élections établira et publiera une nouvelle codification administrative de la Loi électorale du Canada au cours de l'année à venir. Le travail débutera lorsque les changements proposés dans le Livre blanc du gouvernement sur la réforme électorale et dans différents rapports statutaires du Directeur général des élections auront été apportés à la Loi. Ce travail doit normalement commencer à l'automne de 1987.

Vote des Canadiens à l'étranger: Pour donner suite aux recommandations formulées par le Directeur général des élections dans son rapport de 1984, déposé au lendemain de l'élection générale tenue la même année, le Livre blanc du gouvernement sur la réforme électorale proposait l'établissement d'un système qui permettrait aux Canadiens vivant à l'étranger de voter aux élections fédérales. Les consultations avec d'autres ministères indirectement touchés, les recherches nécessaires pour lancer un tel projet et en définir le cadre, ainsi que la planification préalable à sa mise en oeuvre, à la mise en place des installations requises et à la communication de l'information appropriée aux Canadiens concernés exigent beaucoup de temps et de ressources. Une grande partie du travail initial de planification a déjà été entreprise en ce qui a trait aux procédures et aux systèmes qui devront être établis au cours de l'année qui suivra l'adoption des modifications nécessaires par le Parlement. La planification, l'élaboration et la mise en oeuvre d'un programme d'information visant au recensement des électeurs canadiens qui vivent à l'étranger seront également effectuées pendant l'année qui suivra l'adoption de ces modifications.

Élaboration de nouveaux outils de formation: Des outils de formation destinés aux présidents d'élection ont été utilisés pour la première fois lors de l'élection générale de 1984. Au lendemain de celle-ci, une évaluation de leur efficacité a été effectuée.

Dès que les modifications à la Loi électorale du Canada auront été adoptées, c'est-à-dire normalement au début de 1987, le Directeur général des élections mettra à jour les documents élaborés précédemment, à la lumière de l'évaluation consécutive à l'élection générale de 1984, et réalisera deux types nouveaux d'outils de formation: a) des outils de formation à l'intention des présidents d'élection pour les aider à former leurs collaborateurs, et b) des manuels destinés au personnel électoral.

Élaboration de lignes directrices à l'intention des partis politiques et des candidats inscrits: Le Directeur général des élections entreprendra un examen approfondi de tous les formulaires et manuels ainsi que de toutes les lignes directrices établis par le Bureau à l'intention des partis politiques et des candidats. Ce travail sera rendu nécessaire pour tenir compte des changements dans les dispositions de la Loi électorale relatives aux dépenses d'élection découlant des propositions de modifications dont le Parlement est actuellement saisi.

Mise en oeuvre des modifications à la Loi électorale du Canada: Le Rapport statutaire de 1984 du Directeur général des élections contenait environ 150 recommandations concernant des modifications à la Loi électorale du Canada. De plus, à la suite d'une série de 12 réunions post-électorales rassemblant les présidents d'élection en 1985, plusieurs autres recommandations ont été formulées et incorporées à un rapport supplémentaire présenté à la Chambre des communes en novembre 1985. La plupart de ces recommandations figurent dans le Livre blanc sur la réforme électorale déposé en juin 1986. Le Comité permanent des élections, des privilèges et de la procédure étudiera ces recommandations et on s'attend que des mesures législatives soient prises à leur égard au début de 1987. D'autres changements d'ordre administratif seront intégrés dans nos procédures et lignes directrices. Ces diverses modifications législatives et administratives, qui doivent être mises en oeuvre en 1987-1988, se traduiront par des changements dans les formulaires et accessoires d'élection, dans les manuels destinés au personnel électoral, dans les brochures d'information distribuées au public et aux groupes intéressés ainsi que dans diverses pratiques administratives en vigueur au Bureau, ce qui nécessitera une augmentation des ressources humaines, financières et matérielles.

Mise en place des systèmes automatisés: Le groupe de travail sur l'automatisation constitué par Élections Canada a recommandé la mise en place d'équipement électronique pour accroître l'efficacité des communications entre le Bureau du Directeur général des élections et les bureaux des présidents d'élection en période électorale. Les besoins des usagers ont été définis et une étude de faisabilité est en cours afin de déterminer les différents choix possibles. Un prototype de système de messagerie électronique sera établi à la lumière des résultats de l'étude et pourra être mis à l'essai à n'importe quelle élection partielle qui aurait lieu au cours de l'année à venir.

Révision des limites des sections de vote: Une révision de la répartition des sections de vote dans les circonscriptions actuelles et/ou l'établissement de sections de vote dans les nouvelles circonscriptions devront être effectués, suivant le moment que choisira le comité compétent de la Chambre des communes pour étudier les rapports des commissions sur la révision des circonscriptions électorales.

Programme d'établissement des cartes électorales officielles: Le Bureau du Directeur général des élections supervisera et coordonnera le programme d'établissement des cartes électorales officielles, c'est-à-dire la préparation et l'impression de cartes pour chacune des circonscriptions électorales précisant les limites de celles-ci, la préparation et l'impression de cartes pour chacune des provinces indiquant les limites des circonscriptions qu'elles renferment ainsi que la préparation et l'impression de cartes de toutes les villes et agglomérations dont des secteurs se retrouvent dans plus d'une circonscription. Ce programme sera terminé dans les quatre mois suivant la promulgation de l'ordonnance de représentation.

Élections territoriales: Le Directeur général des élections devra présider à la tenue de l'élection générale prévue dans les Territoires du Nord-Ouest pendant l'année financière 1987-1988. Le coût de cette élection, évalué à $0.5 million, sera assumé en vertu de l'autorisation statutaire existante. Au cours de la même année, le Bureau devra fournir une aide technique au personnel des Territoires du Nord-Ouest préposé à la révision de différents formulaires, manuels et procédures, révision rendue nécessaire par suite des importants changements apportés récemment à la loi électorale des Territoires du Nord-Ouest.

3. État des initiatives annoncées antérieurement

Établissement de nouvelles circonscriptions électorales: À la suite de l'adoption, au début de 1986, du projet de loi C-74 sur la représentation et le redécoupage électoral, les nouvelles circonscriptions électorales délimitées par les commissions en 1982 et proposées en 1983 ont été abolies. Le projet de loi C-74 préconisait une nouvelle formule constitutionnelle de calcul du nombre de circonscriptions dans chaque province, ainsi que des changements à la Loi sur la revision des limites des circonscriptions électorales. De nouvelles commissions ont été formées au début de 1986, la majeure partie de leur travail devant s'accomplir en 1986-1987. Le Directeur général des élections continuera à fournir un appui administratif, technique, financier et professionnel aux dix commissions de revision des limites des circonscriptions électorales jusqu'à ce qu'il soit à même de transmettre leurs rapports finaux au président de la Chambre des communes. Après la promulgation de l'ordonnance de représentation (prévue à l'été de 1987) et la nomination des présidents d'élection des nouvelles circonscriptions électorales, le Directeur général des élections commencera une période de formation intensive à leur intention. Celle-ci, consistant en des cours d'une durée d'une semaine, durera neuf mois environ.

La tâche de transposer les résultats de l'élection générale de 1984 dans les nouvelles circonscriptions électorales établies par les commissions sera également terminée pendant cette année. En l'occurrence, il s'agira d'établir quel parti aura le droit de désigner les recenseurs dans les circonscriptions urbaines ainsi que les agents réviseurs lorsqu'une élection générale sera déclenchée en fonction de la nouvelle carte électorale.

Conversion des systèmes d'information: Le Directeur général des élections continuera la conversion d'environ 23 systèmes d'information manuels ou semi-automatisés, conversion entreprise l'année dernière. À la fin d'octobre 1986, les spécialistes avaient réalisé la conversion de huit systèmes, soumis actuellement aux derniers essais, et on s'attend que la conversion de 15 systèmes supplémentaires soit terminée d'ici la fin de décembre 1987. La liste complète des systèmes ainsi que les dates-cibles d'achèvement des travaux sont jointes au tableau 14, page 38.

Évaluation et planification du programme d'information des électeurs: Élections Canada poursuivra l'évaluation du programme d'information de $2.7 millions de dollars mis en oeuvre à l'occasion de l'élection générale de 1984. Le Directeur général des élections entreprendra également de recruter une agence de publicité et des spécialistes en relations publiques qui participeront à la planification et à l'élaboration du programme d'information des électeurs en vue de la prochaine élection générale. Dans le cadre du programme d'information des électeurs, une attention particulière sera accordée aux répercussions du redécoupage électoral proposé et des changements prévus à la Loi électorale du Canada qui concernent l'électorat et l'exercice de son droit de vote. On veillera à ce que les fonds alloués à ce chapitre soient utilisés de manière à atteindre les objectifs de communication du Bureau de la façon la plus rentable.

E. Efficacité du Programme

L'efficacité du Programme par rapport à l'objectif fixé, qui est de fournir aux électeurs la possibilité d'exercer leur droit de vote conformément à la Loi électorale du Canada, peut se mesurer principalement selon cinq critères.

Recensement: Les listes portant les noms des personnes admises à voter lors d'une élection générale ou partielle sont établies au terme du recensement prescrit par la Loi électorale du Canada.

L'efficacité de ce processus est difficile à évaluer, à moins que l'on n'engage des sommes importantes pour déterminer, dès le recensement, le nombre exact d'électeurs. La source d'information la plus valable et la plus économique demeure les données démographiques tirées du dernier recensement mené par Statistique Canada. Cependant, ces recensements sont effectués tous les 10 ans, alors que des élections peuvent être déclenchées à tout moment. Les changements survenus dans l'importance et la composition de la population entre le recensement et la période électorale engendrent donc une incertitude considérable quant à la précision des données.

Deux facteurs contribuent à l'efficacité du processus de recensement: les méthodes utilisées et la possibilité de corriger les listes par le processus de révision. Après le recensement, qui a lieu entre le 38^{e} et le 32^{e} jour précédant le scrutin, les électeurs éventuels ont la possibilité de faire corriger les listes préliminaires les 19^{e}, 18^{e} et 17^{e} jours précédant le scrutin et d'y faire inscrire leur nom s'il n'y figure pas.

Le nombre des électeurs éventuels à être inscrits sur la liste préliminaire grâce au processus de révision est un indice de l'efficacité du recensement. Le tableau 4 indique le nombre des personnes dont le nom apparaissait sur les listes préliminaires et sur les listes officielles après la période de révision lors des élections générales de 1972, 1974, 1979 et 1984. Dans le cas de cette dernière élection, 535,929 noms ont dû être ajoutés aux listes officielles. C'est notamment grâce au vaste programme d'information mis en oeuvre lors des dernières élections générales que le nombre des électeurs à profiter de la révision a augmenté.

Tableau 4: Noms inscrits sur les listes préliminaires et officielles d'électeurs en 1972, 1974, 1979 et 1984*

Élection	Listes préliminaires	Listes officielles	Additions aux listes préliminaires (%)
1984	16,164,636	16,692,011	3.26
1979	14,865,893	15,151,997	1.92
1974	13,358,576	13,537,353	1.34
1972	12,818,806	12,917,778	.77

* Les chiffres correspondant à l'élection de 1980 ont été écartés, les listes préliminaires ayant été exceptionnellement établies à partir des listes officielles de 1979, ce qui rend toute comparaison impossible.

Vote: Les électeurs peuvent exercer leur droit de vote le jour même de l'élection ou se rendre aux bureaux spéciaux de scrutin les 9^{e}, 7^{e} et 6^{e} jours précédant le scrutin. En cas d'impossibilité dans les deux cas, ils peuvent également voter au bureau du président d'élection entre le 21^{e} jour et le vendredi précédant le scrutin (sauf les dimanches et les jours fixés pour l'ouverture des bureaux spéciaux de scrutin).

Autrement dit, il est possible de voter pendant 17 jours entre le 21^{e} jour avant le scrutin et le jour du scrutin lui-même.

Par ailleurs, lors d'une élection générale un grand nombre d'électeurs, tels que les membres des Forces armées, les anciens combattants qui sont hospitalisés et les membres de la fonction publique du Canada en poste à l'étranger, ainsi que les personnes à leur charge, peuvent se prévaloir de leur droit de vote en vertu des Règles électorales spéciales prévues à l'annexe II de la Loi électorale du Canada.

Grâce à ces dispositions, certaines personnes qui en seraient normalement empêchées ont la possibilité de participer au scrutin. Le tableau 5 donne un aperçu du nombre des électeurs qui ont voté en vertu de ces dispositions lors des cinq dernières élections générales.

Tableau 5: Suffrages exprimés avant le jour du scrutin aux élections générales

Suffrages exprimés	1972	1974	1979	1980	1984
Aux bureaux spéciaux de scrutin	154,380	444,334	301,978	427,503	580,036
Aux bureaux des présidents d'élection	*	*	28,231	47,607	132,223
En vertu des Règles électorales spéciales	53,923	49,149	50,714	52,652	54,391
Nombre total de voix exprimées avant le jour du scrutin	208,303	493,483	380,923	527,762	766,650
Pourcentage du total des voix exprimées	2.09 %	5.10 %	3.30 %	4.79 %	6.07 %

* N'existait pas aux élections générales tenues avant 1979.

Procédures: La clarté de l'information fournie et la simplicité du mode de scrutin contribuent aussi à l'efficacité du Programme, comme en témoigne, par exemple, le nombre des bulletins de vote rejetés. Il est à noter que les données figurant dans le tableau 6, qui indique le nombre et le pourcentage de bulletins de vote rejetés lors des cinq dernières élections générales, incluent aussi les bulletins qui ont été délibérément gâtés. Le très faible pourcentage de bulletins rejetés et la baisse de leur nombre tiennent en partie à la clarté plus grande des directives et à la simplification des procédures.

Tableau 6: Nombre et pourcentage de bulletins de vote rejetés

Année de l'élection	Nombre total de voix exprimées	Bulletins de vote rejetés	
		Nombre	%
1984	12,638,424	89,703	0.71
1980	11,015,514	67,600	0.61
1979	11,541,000	85,298	0.74
1974	9,671,002	165,094	1.71
1972	9,974,661	307,172	3.08

Révision de la Loi électorale du Canada: Soucieux des intérêts de l'électeur, le Directeur général des élections et son personnel étudient sans cesse la Loi électorale du Canada et proposent des modifications propres à corriger certaines lacunes observées au cours d'une élection. Cet examen peut prendre diverses formes, comme par exemple, les études constantes effectuées par un comité ad hoc composé de représentants de chacun des partis politiques représentés à la Chambre des communes et de la direction du Bureau, ainsi que les rencontres qui ont lieu après chaque élection avec les présidents d'élection afin de discuter des changements à apporter aux procédures et à l'application des dispositions de la Loi.

Au nombre des changements les plus récents, citons l'extension du vote par procuration, le droit de voter au bureau du président d'élection, le choix de locaux facilement accessibles aux handicapés et l'utilisation d'un gabarit spécial permettant aux aveugles d'exercer seuls leur droit de vote. L'un des derniers exemples du travail accompli par le comité ad hoc est le projet de loi C-169, adopté à la Chambre des communes à l'automne 1983, qui modifie les dispositions relatives aux dépenses d'élection. Parmi les changements qu'il a introduits, il convient de citer l'indexation des limites prévues pour les dépenses des candidats et des partis politiques, et l'établissement d'un nouveau mode de remboursement de ces dépenses.

Application de la Loi électorale du Canada: De concert avec le comité ad hoc, le Directeur général des élections et son personnel émettent régulièrement un ensemble de lignes directrices destinées à faciliter l'interprétation et la compréhension des divers articles de la Loi s'appliquant aux candidats et aux partis politiques. Le Bureau diffuse en outre un guide d'information s'adressant aux candidats, aux agents officiels et aux vérificateurs, et portant sur les responsabilités de chacun et sur les différents aspects de la question des dépenses d'élection. Par ailleurs, au cours d'une élection, le Bureau tient des séances d'information d'une demi-journée à ce sujet ainsi que sur les contributions politiques. Ces rencontres, à l'intention des candidats, des vérificateurs et de certains organisateurs des campagnes électorales, ont lieu à divers endroits au pays. Toutes les initiatives précitées ont pour objet d'aider les candidats et les partis politiques à se conformer aux dispositions de la Loi électorale du Canada.

Section II
Analyse par activité

A. Administration

Objectif

Voir à ce que toutes les exigences administratives de la Loi électorale du Canada et de la Loi sur la revision des limites des circonscriptions électorales soient respectées.

Sommaire des ressources

Tableau 7: Dépenses (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1987-1988		Prévu 1986-1987		Réel 1985-1986	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Administration	2,445	51	2,293	51	2,084	51

Description

L'Administration se compose de quelques employés permanents en poste à Ottawa qui veillent à ce que le Bureau soit prêt en tout temps à conduire une élection dans le délai minimal prescrit par la Loi électorale du Canada. Ces employés doivent s'acquitter de certaines fonctions législatives en dehors de la période électorale, par exemple:

- préparer, acquérir et renouveler tous les moyens financiers, les services de formation et les autres outils nécessaires à la conduite d'une élection ou au remaniement des circonscriptions électorales;
- donner une formation complète à tous les présidents d'élection et les renseigner sur les responsabilités qui leur incombent aux termes de la Loi;
- fournir les données dont les députés, les partis politiques et les comités parlementaires peuvent avoir besoin;

- fournir aide et conseils au Comité permanent des élections, privilèges et procédure;

- passer en revue les procédures électorales et les dispositions concernant les dépenses d'élection;

- préparer et rédiger les rapports législatifs et statistiques ainsi que les manuels d'instructions destinés aux membres du personnel électoral, aux candidats et aux partis politiques; et

- vérifier et payer tous les comptes administratifs et statutaires.

Données sur le rendement et justification des ressources

Préparation du matériel électoral: Le matériel requis pour la conduite d'une élection générale ou partielle est organisé entre deux élections. Les modifications apportées aux documents utilisés résultent soit de changements apportés à la Loi électorale du Canada, soit de recommandations venant du personnel permanent du Bureau ou des présidents d'élection. Par exemple, les réformes contenues dans le projet de loi C-169 (Loi modifiant la Loi électorale du Canada), qui a été adopté par le Parlement à l'automne 1983, ont entraîné une refonte importante des lignes directrices concernant les dépenses d'élection et du guide d'information destiné aux candidats, aux agents officiels et aux vérificateurs. Il a également fallu modifier le rapport du candidat concernant les dépenses d'élection, ainsi que certains autres formulaires utilisés par les agents officiels. Quelques-uns de ces changements ont en outre nécessité la révision de certaines directives transmises aux présidents d'élection quant aux responsabilités qui leur incombent.

Des efforts continus sont maintenus pour assurer que les formules et autres documents utilisés à une élection demeurent simples et faciles de compréhension étant donné que ceux-ci seront utilisés par un grand nombre de gens avec des formations très distinctes.

Les formulaires et documents qui sont fournis aux présidents d'élection, aux candidats, aux recenseurs et à d'autres personnes pendant la période électorale sont énumérés au tableau 8.

Tableau 8: Formulaires, documents et fournitures d'élection

Formulaires à l'usage:	
• du président d'élection	39
• des candidats	9
• des recenseurs	13
• de la révision des listes	14
• du bureau de scrutin	14
Fournitures	
• enveloppes à l'usage du bureau de scrutin	23
• enveloppes relatives aux dépenses d'élection	5
• étiquettes	4
• autres fournitures	41
• documents de référence	12
• modèles	6
Nombre total de pièces	180

Le nombre exact des formulaires, fournitures et autres accessoires fournis varie d'une circonscription à l'autre, selon le nombre d'électeurs. En règle générale, le matériel est partagé en 15 ou 20 lots qui sont expédiés aux présidents d'élection pendant la période électorale au fur et à mesure des besoins. La plus grande partie du matériel nécessaire au recensement doit parvenir assez longtemps à l'avance dans les circonscriptions afin que tout soit prêt pour cette première étape. Lors de l'élection générale de 1984, 30,365 colis, sacs ou boîtes de fournitures ont été envoyés aux 282 présidents d'élection. Le poids total de ces accessoires s'élevait à 617 tonnes pour une moyenne de 40.61 livres (18.5 kg) par envoi. La préparation, la répartition et la distribution du matériel occupent neuf employés à temps plein qui sont aidés à l'occasion par des employés temporaires.

Information: Cette activité vise aussi à renseigner, sur demande, les candidats éventuels, les médias et le grand public sur les élections. L'information est disséminée au moyen des rapports prévus par la Loi et des rapports statistiques sur diverses questions, dont les contributions versées aux candidats et aux partis politiques, ou de documents traitant d'un sujet spécifique comme le droit de vote, la représentation et la marche à suivre pour devenir un candidat, et au moyen de cartes indiquant la répartition des circonscriptions électorales au Canada. Le Bureau répond à environ 600 demandes par mois, soit de vive voix, soit par écrit. Une liste des rapports et d'autres publications que le grand

public peut obtenir figure à la Section III. Pour chaque élection générale, le Directeur général des élections prépare un programme complet d'information des électeurs qui comporte de la publicité dans des quotidiens et des hebdomadaires ainsi que des messages à la télévision et à la radio. Les activités connexes concernant les relations avec les médias et la population visent à compléter le programme de publicité payé afin de sensibiliser encore plus les électeurs au système électoral et à leurs droits. Le coût total du programme d'information des électeurs pour l'élection générale de 1984 a été d'environ 2.7 millions de dollars, la majeure partie de ces fonds ayant servi à diffuser des messages dans les médias.

Cours de formation: En vue de préparer les nouveaux présidents d'élection à assumer leur charge et de veiller à ce que les autres connaissent parfaitement les répercussions des modifications qui pourront avoir été apportées à la Loi et aux directives, le Bureau organise des cours de formation et des séances d'information au cours des périodes entre les élections. Selon la version finale de la Loi C-74 qui sera adopté à la Chambre des communes, et le moment où cette loi sera adoptée, quelque 295 nouvelles circonscriptions électorales seront formées, probablement en 1987-1988. Aussitôt que les nouvelles circonscriptions seront proclamées et les présidents d'élection nommés par décret du Conseil, le Bureau organisera plusieurs cours de formation d'une durée de cinq jours échelonnés sur une période d'environ neuf mois. Durant la période précédant l'entrée en vigueur des nouvelles circonscriptions, nous prévoyons la tenue de cours de formation pour tous les nouveaux présidents d'élection nommés pour les circonscriptions actuelles dans l'éventualité d'une élection partielle, ainsi que la possibilité d'une série de rencontres avec les 282 présidents d'élection présentement en place pour les informer de changements à la Loi ou à nos procédures administratives. Ces dernières sont généralement organisées sur une base régionale pour en minimiser les coûts. Des colloques et des sessions de formation sont également tenus, selon le besoin, avant chaque élection afin d'informer les candidats, les agents officiels et les vérificateurs de leurs responsabilités à l'égard des dépenses d'élection et de la présentation des rapports concernant ces dépenses en vertu de la Loi électorale du Canada. Lors de l'élection de 1984, 21 colloques de ce genre ont été organisés à différents endroits du pays, attirant plus de 650 candidats et agents officiels.

B. Élections

Objectif

Contrôler et surveiller la conduite d'élections et la présentation de rapports prévus par la Loi, et coordonner les activités des commissions de délimitation des circonscriptions électorales.

Sommaire des ressources

Tableau 9: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1987-1988		Prévu 1986-1987		Réel 1985-1986	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Élections	1,000	...	5,000	...	1,800	...

Le calcul précis des dépenses législatives est impossible, la date des prochaines élections générales ou partielles étant inconnue. Les fonds mentionnés ci-dessus constituent uniquement une provision.

Description

Loi électorale du Canada: Les préposés à cette activité dirigent et supervisent l'ensemble des tâches administratives que suppose la conduite d'une élection, par exemple, la formation des présidents d'élection des circonscriptions fédérales et territoriales, la révision des limites des sections de vote ainsi que l'acquisition du matériel et des fournitures qui seront transmis au besoin aux présidents d'élection. Par ailleurs, ce groupe est aussi responsable de la communication de directives et de lignes directrices aux candidats et aux partis politiques, de l'application de la Loi électorale du Canada et du versement, aux officiers d'élection, aux vérificateurs, aux partis politiques et aux agents officiels, des sommes prévues par la Loi.

Loi sur la revision des limites des circonscriptions électorales: Les responsables de cette activité doivent calculer le nombre de députés auquel chaque province a droit à la Chambre des communes et fournir aux 11 commissions de délimitation des limites des circonscriptions électorales les statistiques, les cartes et tous les autres documents dont elles peuvent avoir besoin, ainsi que l'aide financière qui leur est nécessaire pour s'acquitter de leur mandat.

Données sur le rendement et justification des ressources

Coût des élections: Trois élections générales ont été déclenchées au cours des sept dernières années. Le tableau 10 indique le coût total de chaque élection et le coût par électeur, et ce, en dollars courants et en dollars constants de 1979, selon l'Indice des prix à la consommation publié par Statistique Canada.

Le recensement usuel n'a pas été effectué en prévision du scrutin de 1980, vu que les accessoires n'ont pas pu être livrés à temps. On a plutôt utilisé les listes officielles dressées en mai 1979. La baisse du coût par électeur a toutefois été contrebalancée, en partie, par l'augmentation due à la période de révision plus intensive. Ce changement dans la procédure a entraîné une diminution, en dollars courants et en dollars constants, du coût par électeur en 1980.

Dans une certaine mesure, cette tendance s'est maintenue en 1984, où le coût par électeur (en dollars constants de 1979), quoique légèrement supérieur à ce qu'il était en 1980, est considérablement inférieur à ce qu'il était en 1979.

Tableau 10: Coût, par électeur, des élections générales de 1979, 1980 et 1984

	1979	1980	1984
Coût de l'élection			
Tâches préliminaires	$ 1,588,402	$ 385,400	$ 1,352,814
Recensement et révision	23,543,714	16,037,078	30,913,330
Bureau de scrutin	13,491,925	13,636,155	20,296,821
Honoraires et allocations versés aux présidents et aux secrétaires d'élection	7,196,781	9,226,247	12,291,585
Bureau central et impression des bulletins de vote	6,160,730	8,777,815	12,956,999
Programme d'information	1,120,827	2,762,175	2,745,592
Remboursement des candidats et des partis	11,092,062	11,780,218	15,621,552
Règles électorales spéciales	254,997	311,644	307,531
Coût total de l'élection	$64,449,438	$62,916,732	$96,486,224
Nombre total d'électeurs	15,234,997	15,890,416	16,775,011
Coût par électeur			
En dollars courants	$ 4.23	$ 3.96	$ 5.75
En dollars constants de 1979	$ 4.23	$ 3.72	$ 3.74

Observations et application de la Loi: L'application des dispositions de la Loi électorale du Canada relève du Commissaire aux élections fédérales, sous la surveillance générale du Directeur général des élections. Avant, pendant et après les élections, des demandes officielles de renseignements et d'interprétation de la loi sont reçues du grand public, des agents officiels, des candidats et des représentants des partis politiques.

Le Commissaire et son personnel ont répondu à quelques centaines de demandes officielles de renseignements à l'élection de 1984. L'augmentation marquée par rapport aux élections antérieures est en fait attribuable au programme d'information dans les médias.

Avant et après chaque élection, des plaintes sont reçues au sujet de prétendues violations de la Loi électorale du Canada. Toutes les plaintes sont examinées par les conseillers juridiques et le Commissaire pour évaluer leur validité. Dans le cas de plaintes qui semblent fondées et qui justifient qu'une enquête soit menée, la question peut être remise entre les mains d'enquêteurs retenus par le Commissaire pour effectuer une enquête préliminaire ou la Gendarmerie royale du Canada peut en être directement saisie.

Dans le cas où une enquête préliminaire est effectuée, la question peut être renvoyée par la suite à la GRC.

Lors de l'élection générale de 1984, un total de 567 cas de ce genre de la part du grand public, des candidats, des représentants des partis politiques, de mouvements ou d'associations apolitiques et de membres du personnel électoral ont été référés au Commissaire. Les résultats des enquêtes ont justifié la tenue de 115 poursuites pour des infractions commises à la Loi et 90 condamnations ont été prononcées. Certains de ces cas ont été rejetés parce qu'ils étaient non fondés ou parce que, faute de preuves, il était injustifié de les retenir ou encore parce qu'ils concernaient des questions qui ne relèvent pas de la compétence du Commissaire. Le reste des cas (12) font présentement l'objet d'un examen interne ou ont été référés à la GRC. Tous les cas des élections de 1980 et 1979 ont maintenant été réglés.

Révision des limites des circonscriptions électorales: Le Directeur général des élections est chargé de fournir aux commissions de délimitation des circonscriptions électorales le nombre de députés à attribuer à chaque province. Les fonctions du Directeur général des élections à l'égard de ces commissions sont les suivantes:

- fournir toute l'information portant sur leur province respective (statistiques démographiques, cartes et autres renseignements);
- assurer la liaison entre les commissions et les organismes désignés par la Loi sur la revision des limites des circonscriptions électorales, soit Statistique Canada et la Direction des levés et de la cartographie du ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources;
- assurer la liaison entre les commissions et la Chambre des communes relativement à la transmission de leurs rapports;
- fournir à chaque commission les services techniques, administratifs et financiers propres à l'aider à s'acquitter de son mandat;
- vérifier les dépenses engagées par les commissions et en autoriser le paiement.

Section III
Renseignements additionnels

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Tableau 11: Détails des dépenses par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Personnel			
Traitements et salaires	1,957	1,811	1,676
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	277	240	254
	2,234	2,051	1,930
Biens et services			
Transports et communications	76	55	63
Services d'information	-	10	-
Services professionnels et spéciaux	87	80	62
Location	4	14	3
Achat de services de réparation et d'entretien	10	26	6
Services publics, fournitures et approvisionnements	17	25	15
Toutes autres dépenses	1,000	5,000	1,800
	1,194	5,210	1,949
Total des dépenses de fonctionnement	3,428	7,261	3,879
Capital	17	32	5
	3,445	7,293	3,884

2. Besoins en personnel

Tableau 12: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1987-1988
	87-88	86-87	85-86		
Gestion	5	5	5	51,400 - 109,000	77,569
Scientifique et professionel					
Droit		-	-	23,562 - 92,800	
Administration et service extérieur					
Services administratifs	11	11	10	16,955 - 58,562	45,388
Gestion des systèmes d'ordinateurs	1	-	-	20,103 - 65,808	
Gestion des finances	2	2	2	16,161 - 57,980	53,343
Services d'information	1	1	1	14,851 - 57,980	
Gestion du personnel	1	1	1	22,940 - 63,870	
Achat et approvisionnement	1	1	-	15,192 - 57,980	
Technique					
Dessin et illustration	1	2	2	17,248 - 44,693	
Soutien administratif					
Commis aux écritures et aux règlements	10	11	12	13,887 - 34,086	28,253
Secrétariat, sténographie et dactylographie	9	8	9	13,569 - 34,304	26,008
Exploitation					
Manoeuvres et hommes de métier	1	1	1	15,632 - 42,367	
Services divers (NS)	5	5	7	13,754 - 44,350	23,238
Services divers (S)	3	3	1	13,754 - 44,350	25,782

Nota: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle de traitement de chacun des groupes professionnels au 31 octobre 1986. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Coût net du Programme

Tableau 13: Coût du Programme par activité pour 1986-1987
(en milliers de dollars)

	Dépenses de fonctionnement 1987-1988	Plus* autres Coûts	Coût total 1987-1988	Total 1986-1987
Administration	2,445	416	2,861	2,842
Élections	1,000	...	1,000	5,000
	3,445	416	3,861	7,842

* Autres coûts inclus:

- locaux obtenus sans frais de Travaux pulics Canada 345,000
- bénéfices aux employés couvrant la part de l'employeur des primes d'assurance et autres coûts payés par le Secrétariat du Conseil du Trésor 47,736
- part de l'employeur des indemnités payées par Travail Canada 13,000
- émission de chèques et autres services comptables reçus d'Approvisionnements et Services Canada 10,000

B. Renseignements additionnels

1. Liste des rapports législatifs et des autres publications offerts au grand public

- Loi électorale du Canada de 1984
- Rapports du Directeur général des élections concernant les résultats par bureau de scrutin des élections tant générales que partielles publiés en vertu du paragraphe 58(9) de la Loi
- Rapports du Directeur général des élections concernant les dépenses d'élection au cours d'élections générales publiés en vertu du paragraphe 58(9) de la Loi
- Rapports législatifs du Directeur général des élections prévus au paragraphe 59(1) de la Loi
- Le Bureau du Directeur général des élections du Canada: Profil d'une institution
- Loi sur la revision des limites des circonscriptions électorales
- La représentation au Parlement fédéral
- Les élections fédérales au Canada
- Guide de l'électeur
- Guide de l'électeur étudiant
- Le Vote au Canada (multilingue)
- Le président d'élection: résumé des devoirs et responsabilités
- Les dépenses d'élection et vous
- Guide de 1984 concernant les candidats, les agents officiels et les vérificateurs
- Lignes directrices relatives aux dépenses d'élection

- Liste alphabétique des circonscriptions électorales
- Liste des députés avec appartenance politique
- Liste des partis politiques enregistrés avec adresses
- Liste des directeurs généraux des élections (par province)
- Loi électorale des Territoires du Nord-Ouest

En outre, le public peut aussi se procurer divers répertoires, cartes et statistiques se rapportant aux élections partielles et générales. Les résultats d'élections antérieures peuvent être consultés sur microfiches aux Archives publiques. Le film sur le processus électoral et le travail d'Elections Canada intitulé «Elections Canada à l'oeuvre/Elections Canada at Work» peut être emprunté auprès des bureaux régionaux de l'Office national du film.

2. Administration d'une élection générale ou partielle

Pour décréter une élection générale, les proclamations suivantes doivent être émises:

- une proclamation annonçant la dissolution de la Chambre des communes;
- une proclamation fixant la date du scrutin et la date du retour des brefs d'élection;
- une proclamation fixant une date proforma pour la convocation du Parlement.

Les principales étapes d'une élection sont:

- la nomination des recenseurs urbains désignés par les deux candidats ayant ce droit, qui se fait au plus tard à midi le 45e jour précédant le scrutin;
- le recensement, qui, selon la Loi, doit commercer le vendredi 38e jour précédant le jour du scrutin;
- la compilation des listes préliminaires des électeurs et la remise de copies aux candidats, qui doit se faire au plus tard le jeudi 25e jour précédant le jour du scrutin;

- la révision des listes préliminaires des électeurs, qui, dans les sections urbaines, se fait les mercredi, jeudi et vendredi, respectivement 19e, 18e et 17e jours précédant le scrutin, et, dans les sections rurales, le mercredi 19e jour précédant le scrutin;

- la présentation des candidats, le lundi 28e jour précédant le jour du scrutin, sauf si ce lundi tombe un jour férié, suivant la définition qu'en donne la Loi d'interprétation: dans ce cas, le jour de la présentation des candidats est reporté au mardi suivant;

- l'ouverture des bureaux spéciaux de scrutin les samedi, lundi et mardi, respectivement 9e, 7e et 6e jours précédant le scrutin;

- le vote dans le bureau du président d'élection (pour les électeurs qui sont incapables de voter lors des jours prévus pour le vote dans les bureaux spéciaux de scrutin ou le jour ordinaire du scrutin), a lieu à compter du lundi 21e jour précédant le scrutin jusqu'au vendredi précédant immédiatement le scrutin (à l'exception du dimanche et des jours de vote dans les bureaux spéciaux);

- le scrutin proprement dit, qui, aux termes de la loi, est toujours fixé au lundi, sauf si ce lundi tombe un jour férié, suivant la définition qu'en donne la Loi d'interprétation: dans ce cas, il est reporté au mardi suivant;

- l'addition officielle des votes, qui ne peut avoir lieu avant le troisième jour suivant le scrutin, de sorte qu'on dispose du résultat officiel des voix exprimées en faveur de chaque candidat en vertu des Règles électorales spéciales ainsi que des documents pertinents pour le dépouillement du scrutin et pour un recomptage judiciaire, si nécessaire (lors d'une élection partielle, l'addition officielle peut se faire plus tôt parce que les Règles électorales spéciales ne s'appliquent pas);

- la déclaration du candidat élu, qui est faite par chaque président d'élection au plus tôt le septième jour suivant l'addition officielle, sauf si une demande de recomptage judiciaire a été, entre temps, présentée à un juge.

La Loi constitutionnelle prévoit que la durée maximale d'une législature est de cinq ans à compter de la date fixée par décret pour le retour des brefs d'élection. Cette date suit le scrutin par environ trois semaines.

Tableau 14: Élaboration des applications - Calendrier de mise en oeuvre (en date du 28 novembre 1986)

Systèmes	Date de début prévue	Date de fin prévue	Conversion des fichiers Date de fin
Coûts d'élection	87/01/05	87/03/27	87/05/08
Profil des circonscriptions électorales	87/03/30	87/07/23	87/08/13
Liste des officers d'élection	87/07/24	87/09/24	87/10/08
Liste des électeurs	87/09/25	87/11/26	87/12/10
Gestion du Personnel	86/05/05	86/07/11	86/12/05
Liste des candidats	86/07/14	86/08/08	86/11/28
Plaintes relatives aux élections	86/08/11	86/09/26	86/09/26
Interprétation de la Loi électorale du Canada	86/09/29	86/10/23	86/10/23
Profil des présidents d'élection	86/10/23	86/12/11	87/01/16
Dépenses d'élection	86/12/12	87/04/09	87/05/21
Rapport sur les dépenses d'élection	87/04/10	87/08/06	87/09/03
Contrôle des reçus officiels	87/08/07	87/09/10	87/10/08
Règles électorales spéciales - résultats d'élection	87/09/11	87/10/08	87/10/22
Profil des secrétaires d'élection	86/05/05	86/07/21	87/12/05
Révision des sections de vote	86/07/22	86/11/28	87/03/02
Gestions des fournitures	86/08/01	87/04/02	87/07/09
Feuilles de récapitulation	87/04/03	87/05/28	87/07/09
Le «Blue Book»	87/05/29	87/11/30	88/01/08
Contrôle des projets	86/06/02	86/07/08	86/11/31
Acquisitions	86/08/01	86/12/12	87/01/02
Transposition des votes	86/06/02	86/11/28	87/01/16
Indicateur des rues	86/11/03	87/02/19	87/03/05
Contrôle des autorisations	87/06/29	87/10/29	87/11/27